Организация Объединенных Наций S/PV.7694



Совет Безопасности

Семьдесят первый год

Предварительный отчет

7694-е заседание
Вторник, 24 мая 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Абулатта . . . . (Египет)

Члены:

Ангола	г-н Гашпар Мартинш
Китай	г-н Лю Цзеи
Франция	г-н Делятр
Япония	г-н Окамура
Малайзия	г-н Ибрахим
Новая Зеландия	г-н Таула
Российская Федерация	г-н Чуркин
Сенегал	г-н Сек
Испания	г-н Оярсун Марчеси
Украина	г-н Витренко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
Уругвай	г-н Росселли
Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности

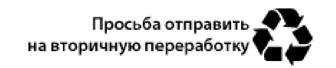
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/428)

16-14512 (R)







#Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/428)

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Австралии, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Канады, Джибути, Эфиопии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Португалии, Казахстана, Черногории, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Пакистана, Румынии, Руанды, Южной Африки, Судана, Швеции, Турции и Таиланда.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эрве Ладсуса; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонью; Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану г-на Хайле Менкериоса; и Постоянного представителя Кении и Председателя Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-на Мачарию Камау.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Алмейду.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/428, в котором содержится письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту.

Слово имеет г-н Ладсус.

Г-н Ладсус (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, от имени Генерального секретаря я хотел бы поблагодарить Египет и Вас за инициативу собрать нас сегодня для проведения этой своевременной дискуссии.

В своем выступлении я сосредоточу внимание на четырех вопросах.

Во-первых, в эту десятую годовщину проведения ежегодных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза нам следует оглянуться назад на прошедшие 10 лет и оценить достигнутый прогресс в интересах укрепления нашего партнерства в области поддержания мира и безопасности на континенте. Так, в своем первом совместном коммюнике от 2007 года (S/2007/386, приложение) Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза взяли на себя обязательство развивать более тесные и упорядоченные взаимоотношения, а также подчеркнули важное значение содействия обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА).

Десять лет спустя я с удовлетворением отмечаю тот факт, что в июле на Саммите Африканского союза будет объявлено о начале функционирования одного из ключевых компонентов АПСА — Африканских резервных сил. Этот прогресс был достигнут поэтапно в рамках так называемых Африканских сил быстрого реагирования на кризисы и на основе тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в деле разработки ключевых политических и руководящих документов, а также — на практическом уровне — в области планирования полевых учений «АМАНИ Африка-II», что

представляет собой ключевые вехи в процессе обеспечения функционирования Африканских резервных сил.

Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что укрепление глобальных и региональных партнерств имеет исключительно важное значение, особенно в Африке, где Организация Объединенных Наций, безусловно, должна и впредь работать в тесном контакте с Африканским союзом в интересах поддержания мира и безопасности на континенте. Однако только конкретное сотрудничество позволит добиться ощутимого прогресса в укреплении взаимного доверия, что приведет к более высокому уровня взаимодействия. Здесь я хотел бы перейти ко второму вопросу. Некоторые важные события ознаменовали такое изменение характера сотрудничества между этими двумя организациями, занимающимися вопросами мира и безопасности.

Во-первых, благодаря разработке своей новой «дорожной карты» для Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов Африканский союз однозначно отошел от применения оперативных или разовых подходов, ориентированных на конкретные ситуации, и занял более стратегическую позицию.

Во-вторых, за последнее десятилетие Африканский союз и его региональные экономические сообщества и механизмы существенно укрепили свой потенциал, при этом они старались использовать сравнительные преимущества каждой организации и последовательно признавали главную ответственность Африканского союза за свои региональные механизмы. Африканские региональные партнеры принимают участие в усилиях по установлению мира на всем континенте, зачастую сталкиваясь с серьезными гуманитарными последствиями, о чем свидетельствует опыт Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

В-третьих, как известно членам Совета, в 2016 году Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза подпишут Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В этой связи в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом завершается первоначальный этап, основанный на модели укрепления поддержки и потенциала. Партнерство стало гораздо более прочным и опирается на общее видение целей и усилий, которые надлежит предпринять. Более того, в области стратегического сотрудничества был достигнут значительный прогресс благодаря конкретным механизмам обеспечения координации. Ярким примером этого является Совместная целевая группа, созданная в качестве механизма сотрудничества между директивными органами обоих секретариатов в целях управления деятельностью по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

Это привело к принятию ряда важных решений, касающихся недавнего создания в Аддис-Абебе совместной рабочей группы по устойчивому финансированию; эффективности АМИСОМ, в особенности в отношении командования и управления; а также поддержки, оказываемой национальным силам безопасности Сомали в связи с проведением предстоящих выборов и сокращением объема европейского финансирования. В более общем плане Совместная целевая группа все чаще поддерживает предложения, касающиеся оказания содействия Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций в деле координации информационной работы. Члены Совета, вероятно, отметили недавнее увеличение числа и регулярности подготовки совместных коммюнике по вопросам, в которых мы все заинтересованы. Кроме того, была существенно активизирована деятельность по обмену информацией, проведению совместных аналитических исследований и принятию последующих мер в связи с событиями, касающимися предстоящих выборов и кризисных ситуаций в Африке.

Например, в Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго оказывает поддержку Африканскому союзу в его посреднических усилиях, осуществляемых под руководством г-на Эдема Коджо. Помимо Демократической Республики Конго, Организация Объединенных Наций и Африканский союз поддерживают стратегическое взаимодействие между Канцелярией Специального посланника по Судану и Южному Судану и Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в целях мирного урегулирования нерешенных вопросов между Суданом и Южным Суданом, где Специальный представитель Генерального секретаря и Высокий представитель Африканского союза бывший прези-

дент Конаре тесно сотрудничают друг с другом и с Объединенной комиссией по контролю и оценке в интересах достижения прогресса в осуществлении Мирного соглашения.

Мое третье замечание касается тенденции активизации сотрудничества на местах между нашими двумя организациями, в том числе, как я уже отметил, в области планирования операций по поддержанию мира и управления ими, а также содействия существенному наращиванию соответствующего институционального потенциала Африканского союза. В последнее время именно в этой сфере сотрудничество между этими партнерами является наиболее активным. Как я уже говорил, конкретные достижения в этих областях включают поддержку разработки стратегической концепции операций АМИСОМ и пересмотренных стратегических указаний для руководства АМИСОМ. Кроме того, наши напряженные совместные усилия в области планирования были направлены на обеспечение развертывания Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике и управления ими. За всем этим последовал процесс планирования переходного периода в целях содействия плавной передаче функций от Африканского союза Организации Объединенных Наций.

Что касается Сомали, то сотрудничество с Африканским союзом, безусловно, является краеугольным камнем наших коллективных усилий и остается такой моделью партнерства, которую мы должны неустанно стремиться совершенствовать и расширять. В этой связи мы будем продолжать работать вместе с сомалийским руководством, с тем чтобы вывести страну из конфликта, от которого она страдает уже на протяжении более двух десятилетий, и добиться решающего прогресса на пути к миру. В этом году там проводятся выборы и поэтому как никогда ранее важно работать рука об руку. Я хотел бы еще раз повторить, что мы по-прежнему всецело привержены поддержке АМИСОМ.

Когда речь идет о поддержании мира, Африканский союз прямым или косвенным образом служит наиболее важным партнером Организации Объединенных Наций. Трех простых цифр будет достаточно для того, чтобы проиллюстрировать этот факт. Из 16 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций 9 развернуты в Африке; в Африке служат 80 процентов всех наших миротворцев-военнослужащих; более 50 процентов всех контингентов во всем мире составляют выходцы из государств — членов Африканского союза. Это свидетельствует о настоятельной необходимости налаживания тесного партнерства, благодаря которому станет возможным положить конец всем этим конфликтам и обеспечить поддержку миростроительства.

Я не сомневаюсь в том, что члены Совета Безопасности присоединятся ко мне и выразят глубокую признательность всем африканским странам, которые предоставляют в операции по поддержанию мира воинские и полицейские контингенты. Они неустанно и самоотверженно работают в чрезвычайно трудных обстоятельствах в целях восстановления мира и стабильности в постоянно меняющихся условиях, ежедневно рискуя своей жизнью, о чем, к сожалению, нам слишком часто напоминает печальная статистика и о чем мы уже сообщили государствам-членам на прошлой неделе в ходе ежегодного совещания по вопросу о «голубых касках». Поэтому мы должны воздать должное их усилиям и почтить память тех, кто пожертвовал своей жизнью. Мы, Организация Объединенных Наций и Африканский союз, должны прилагать неустанные усилия, чтобы обеспечить нашим миротворцам необходимую подготовку и оснащение для улучшения их безопасности и повышения эффективности их работы при этом добиваясь того, чтобы они соблюдали высочайшие стандарты поведения и дисциплины, которые от них ожидаются, и соблюдали ценности и принципы, которым привержены наши соответствующие организации.

Это подводит меня к четвертому и последнему замечанию, после чего я быстро завершу свое выступление. В целях дальнейшего укрепления всех этих усилий и нашего партнерства Генеральный секретарь призвал к более предсказуемому и устойчивому финансированию и поддержке санкционированных Советом Безопасности операций Африканского союза по поддержанию мира. Я рад сообщить членам Совета о том, что завтра, когда начнется технический семинар по оценке различных моделей поддержки Организации Объединенных Наций, существующих на сегодняшний день, Организация Объединенных Наций и Африканский

союз приступят к совместному обзору финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза. Это найдет отражение в процессе повышения уровня предсказуемости финансирования, проводимом Высоким представителем Африканского союза при Фонде мира г-ном Дональдом Каберукой.

Обзор переходного периода в Мали и в Центральноафриканской Республике показал, что предсказуемое финансирование по-прежнему имеет крайне важное значение в деле успешного перехода от миротворческих операций Африканского союза к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Этот обзор также подтвердил тот факт, что ни один механизм поддержки сам по себе не является достаточным. В этой связи необходимо продолжать усилия по оптимизации всего комплекса механизмов поддержки, в том числе, как я уже говорил в начале своего выступления, по своевременному формированию Африканских резервных сил. Давайте не забывать о том, что это является важнейшим вопросом в контексте укрепления коллективной безопасности на совместной основе. Более эффективный Африканский союз, будучи региональной структурой в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, позволит в дальнейшем Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на ситуации на местах и потребности государств-членов. В конечном счете финансирование представляет собой часть более широкого партнерства. В связи с этим мы выражаем твердую приверженность оказанию поддержки всем усилиям Африканского союза по созданию потенциала в области планирования и поддержки миссий, а также по разработке стандартов и показателей эффективности деятельности. Следует еще раз подчеркнуть, что финансирование является частью глобальной стратегии.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Ладсуса за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Антонью.

Г-н Антонью (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы от имени Комиссии Африканского союза поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за инициативу проведения этих своевременных открытых прений через день после десятого ежегодного консультативного совещания между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, а также в преддверии пятьдесят третьей годовщины создания Организации африканского единства, которая была предшественницей Африканского союза. Я также приветствую в Нью-Йорке делегацию членов Совета мира и безопасности под руководством его Председателя, постоянного представителя Республики Ботсвана при Африканском союзе посла Ммамосадиньяны Молефе.

Все более важная роль региональных и субрегиональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности является одной из главных отличительных особенностей системы международной безопасности в период после окончания «холодной войны». Теперь региональные организации занимают центральное место в международной архитектуре безопасности и рассматриваются в качестве ключевых элементов безопасности в своих соответствующих регионах. Это нигде не проявляется столь отчетливо, как в Африке. Переход от Организации африканского единства к Африканскому союзу (АС) стал, безусловно, наиболее значимым изменением в Африке с учетом серьезных последствий, которые он повлек за собой на международном уровне. В этом контексте развитие Африканской архитектуры мира и безопасности позволило Африканскому союзу и его региональным механизмам стать главными участниками международных миссий по поддержанию мира. Они первыми реагируют на угрозы безопасности и на вооруженные конфликты, и инициируют политические процессы, которые обеспечивают эти операции соответствующими мандатами. Они также предоставляют самые многочисленные воинские контингенты. Такое перераспределение ролей вызвано значительными изменениями, происходящими на африканском ландшафте безопасности, ход которых трудно предсказать или проконтролировать.

Эти события оказывают позитивное воздействие на партнерство Африканского союза с Организацией Объединенных Наций в последние десять лет. Стратегические взаимоотношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций продолжают расширяться в процессе формирования более сплоченного и эффективного партнерства по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и статьи 17 Протокола

об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза.

Такое стратегическое партнерство позволяет нашим двум организациям регулярно консультироваться по представляющим взаимный интерес вопросам мира и безопасности, по которым наше сотрудничество является особенно широким. Регулярные консультации между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций наряду со все более тесной координацией деятельности Комиссии АС и деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций наглядно иллюстрируют общее стремление к обеспечению более тесного взаимодействия между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В этой связи состоявшееся вчера десятое ежегодное совместное консультативное совещание Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций позволило провести совместный анализ состояния партнерских отношений между двумя советами через 10 лет после их установления. На совещании его участники высказались за необходимость глубокой реорганизации этого механизма в целях его перепрофилирования, реадаптации и укрепления для обеспечение его стабильного и эффективного функционирования.

Особый акцент был сделан на базисных элементах действительно стратегического партнерства, которое Совет мира и безопасности Африканского союза стремится сформировать с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и которое должны строиться на следующих принципах: принципе взаимного уважения с учетом сравнительных преимуществ обоих советов, необходимости придерживаться четко определенных методов работы, ориентации на конкретные меры и результаты и подходе, имеющем стратегический и всесторонний характер и действительно охватывающий все проблемы мира и безопасности в Африке. Речь идет о духе совместной ответственности, сотрудничества и тесной координации.

Проведенный Организацией Объединенных Наций в прошлом году обзор миротворческих операций также предоставил нам возможность проанализировать наши взаимоотношения с задачей обеспечить больше гибкости и предсказуемости в нашей работе, а также гарантировать устойчивое финансирование миротворческих операций, организуемых Африканским союзом совместно с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в Африке. Проведение этого обзора было тем более необходимо, потому что Африканский союз и его региональные механизмы продолжают играть все более возрастающую роль в поощрении мира, безопасности и стабильности на континенте, в частности за счет развертывания операций по поддержанию мира.

Эффективное проведение Африканским союзом миротворческих операций позволит сформировать условия для развертывания операций Организации Объединенных Наций, что, в свою очередь, будут способствовать стабилизации ситуации в соответствующих странах в долгосрочной перспективе. Однако при проведении своих операций Африканский союз по-прежнему сталкивается с проблемой отсутствия предсказуемого, гибкого и надежного финансирования и в значительной мере зависят от добровольной поддержки со стороны международных партнеров.

Африканский союз очень благодарен международным партнерам за их поддержку, но при этом хотел бы обратить внимание на то, что отсутствие предсказуемости, гибкости и, что особенно важно, устойчивого характера финансирования негативно сказывается на эффективности операций, проводимых Африканским союзом. Приведу лишь один пример: если не будет принято надлежащих мер для устранения финансовых, оперативных и логистических трудностей, с которыми сталкивается Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), это вне всякого сомнения повлечет негативные последствия для будущего этой страны, которая готовится к проведению радикальных политических реформ и кардинальной перестройке сектора безопасности. Мы придерживаемся мнения, согласно которому АМИСОМ помогает приумножить эффект миротворчества и, поскольку она является первой миссией Африканского союза, ведущей борьбу с терроризмом, у нее есть, чем поделиться на этот счет с остальным миром.

Африканский союз считает, что использование начисляемых в бюджет Организации Объединенных Наций взносов следует рассматривать как один из вариантов совместного несения бремени расходов обеими организациями. Мы отдаем себе отчет в

том, что Африке никуда не уйти от необходимости мобилизации большего объема ресурсов на самом континенте, чтобы быть в состоянии финансировать собственные миротворческие операции. Главы государств и правительств стран — членов Африканского союза обязались обеспечить финансирование примерно 25 процентов бюджета операций Африканского союза операций по поддержанию мира. Это решение будет осуществляться постепенно, чтобы выйти на оптимальный оперативный уровень к 2020 году. Это, следовательно, будет означать, что 75 процентов бюджета санкционированных Советом Безопасности миссий будут финансироваться Организацией Объединенных Наций за счет начисленных взносов. Как об этом заявил г-н Ладсус, работой по достижению этой цели займется специальный посланник председателя комиссии по данному вопросу г-н Каберука.

В заключение уместно еще раз подчеркнуть, что стратегическое партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в обеспечении мира постоянно развивается и совершенствуется. Мы должны обеспечить оптимальное использование имеющихся возможностей и ресурсов за счет привлечения к этой работе тех субъектов, которые способны предложить на местах более удовлетворяющие нас решения. Конечная цель в любом случае заключается в предотвращении или урегулировании конфликтов, вне зависимости от того, как и когда они возникают.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Тети Антонью за его выступление.

Теперь я предоставляю слово г-ну Менкериосу.

Г-н Менкериос (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете в ходе текущих открытых прений, посвященных сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле обеспечения мира и безопасности. Я благодарю председательствующей в Совете Безопасности Египет за организацию этих своевременных прений и вчерашнего диалога между двумя советами.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в урегулировании конфликтов в Африке, угрозы международному миру и безопасности на континенте остаются реальными и многочисленными. В выводах и рекомендациях по итогам недавно проведенных на высоком уровне обзоров миротворческих операций Организации Объединенных Наций и ее миростроительной архитектуры обращается особое внимание на необходимость укреплять партнерские отношения Организации Объединенных Наций с региональными организациями, особенно с Африканским союзом. Такой вывод строится на признании того факта, что ни одна организация сама по себе не способна в одиночку противостоять грозящим вызовам. Организация Объединенных Наций дорожит сотрудничеством с региональными и субрегиональными организациями. В последнее десятилетие региональные и субрегиональные организации оказывают более заметное влияние на динамику конфликтов и региональную политику.

Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе является важным звеном в поддержании и укреплении быстро развивающегося сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Мы уже пожинает плоды нашего партнерства. В тесном сотрудничестве с Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами и механизмами мы добились значительного прогресса в активизации консультаций, согласовании позиций и совместном участии в международных усилиях, направленных на предотвращение конфликтов и их урегулирование во многих частях континента. Все чаще Организация Объединенных Наций работает рука об руку с Африканским союзом и региональными механизмами в целях стабилизации неустойчивых ситуаций на всем континенте, от бассейна озера Чад до Сомали, Бурунди и Сахеля.

В дорожной карте Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы (АПСА) подчеркивается согласованность и координация всех компонентов АПСА, а также усилий АС и его региональных механизмов, и предусматривается согласованный подход к укреплению совместных действий с Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности. В последние недели Организация Объединенных Наций и Африканский союз приняли совместные меры для деэскалации политической напряженности на Коморских Островах. Совместные усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и сторон на Коморских Островах показывают, насколько ценно

занятие международным сообществом единой позиции по какому-либо вопросу, с тем чтобы призвать стороны к сдержанности и содействовать мирному разрешению споров. Эти усилия необходимо продолжить, и я убежден, что они будут продолжены.

В Бурунди мы сотрудничаем с Африканским союзом, Восточноафриканским сообществом и другими партнерами в целях содействия участию сторон в инклюзивном диалоге, который является единственным способом долгосрочного урегулирования их разногласий. Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза необходимо продолжить совместную работу по поощрению поиска бурундийцами путей долгосрочного урегулирования кризиса в своей стране.

Вчера Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС провели десятые ежегодные консультации. В феврале два совета провели неофициальную встречу в Аддис-Абебе, в рамках которой основное внимание было уделено положению в Бурунди. Мы высоко оцениваем растущее взаимодействие между двумя советами, поскольку оно способствует укреплению синергизма, согласованию позиций и принятию резолюций, которые носят взаимодополняющий характер. Для повышения ценности расширяющегося стратегического партнерства между нашими двумя организациями Секретариат прилагает совместные усилия с Комиссией Африканского союза для регулярного проведения рабочих консультаций, обмена информацией, содействия проведению совместной подготовки и совместных учений в сфере раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. В рамках наших усилий мы работаем над целостным подходом, который позволит вывести партнерство на новый уровень, перейдя от разовых мероприятий к применению более институционального подхода в сферах предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов. В этой связи мы завершаем разработку совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза для укрепления партнерских отношений по вопросам мира и безопасности. Надеюсь, что главы обеих организаций подпишут этот рамочный документ до конца года.

В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и в последующем докладе Генерального секретаря (S/2015/682) содержится призыв к укреплению партнерства в целом, с тем чтобы оба совета могли опираться на более устойчивую и функциональную сеть субъектов, продолжая подчеркивать при этом необходимость предоставления Африканскому союзу доступа к предсказуемому и устойчивому финансированию. В докладах также содержится призыв к укреплению потенциала Организации Объединенных Наций и АС в области предотвращения конфликтов и посредничества.

Африканский союз создал и продолжает вводить в действие Африканскую архитектуру мира и безопасности, в основе которой лежит осознание того, что конфликты можно урегулировать лишь с помощью политических решений. Наша общая задача состоит в поддержке и укреплении этой архитектуры, в частности Африканских резервных сил и потенциала Африканского союза в области превентивной дипломатии и посредничества. Я как никогда надеюсь, что усилиям, направленным на укрепление партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, будет по-прежнему придаваться большое значение в рамках неустанного стремления к обеспечению безопасности и стабильности в Африке. Я желаю Совету плодотворных обсуждений и ожидаю итогов этих открытых прений и предложений о способах достижения в них прогресса.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Менкериоса за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Камау.

Г-н Камау (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных и своевременных открытых прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы с удовлетворением отмечаем подготовку подробной концептуальной записки (S/2016/428, приложение), которая служит основой для этих прений. Г-н Председатель, я хотел бы также поблагодарить Вас за приглашение выступить с брифингом на этом заседании в качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС). Кроме того, я хотел бы отметить присутствие на сегодняшнем заседании членов Совета мира и безопасности Африканского союза и также приветствовать их в Нью-Йорке.

За последнее десятилетие стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и другими субрегиональными организациями в Африке значительно расширилось, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Наше сотрудничество в области мира и безопасности имеет важнейшее значение для нашего коллективного прогресса и общих достижений. Сегодняшние прения предоставляют нам возможность провести обзор статуса стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. 27 апреля Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли идентичные резолюции — резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности — по обзору архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций. Эти резолюции являются всеобъемлющими и далеко идущими документами. В них представлена концепция сохранения мира и подчеркивается важность национальных, региональных и международных усилий, направленных на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. Данные резолюции еще больше укрепили основы нашего сотрудничества.

Нынешние глобальные реалии включают в себя растущее число насильственных конфликтов, которые усугубляются вследствие обострения кризиса беженцев, растущих угроз терроризма и воинствующего экстремизма. Очевидно, необходимо сосредоточить внимание на предотвращении конфликтов и устранении их коренных причин. В нашей коллективной работе в рамках миротворческих операций мы должны руководствоваться преимущественным значением политических мер. Мы не должны допускать перерастания ситуаций в насильственные конфликты, в ответ на которые нам придется принимать меры безопасности и военные меры. Нам необходимо изменить наше мышление и перейти от военного вмешательства к предотвращению конфликтов. Добиться этого можно с помощью проведения обзоров, совместного анализа, диалога, посредничества и оказания помощи в кризисных ситуациях. Мы должны перенаправить наши усилия на разрешение конфликтов, а не на их урегулирование. Именно в этом состоит суть наших коллективных усилий по сохранению мира.

Вызовы в области мира и безопасности, с которыми мы сталкиваемся, носят слишком сложный и взаимосвязанный характер, и ни одна организация не способна справиться с ними в одиночку. Они требуют коллективных действий. Чтобы добиться успеха в достижении нашей цели сохранения мира, нам необходимо переосмыслить наши меры реагирования и пересмотреть наши приоритеты. Нельзя забывать о том, что поддержание мира является главной целью Устава. Эта цель должна пронизывать все наши коллективные усилия, начиная от предотвращения конфликтов и заканчивая миростроительством, поддержанием мира, восстановлением и обеспечением устойчивого развития. Этот новый подход к установлению прочного мира позволит нам лучше адаптироваться к современным мировым реалиям. Вместо того, чтобы ждать, пока разразится кризис, а затем принимать стандартные или шаблонные ответные меры, мы должны включить концепцию сохранения мира в нашу повестку дня по вопросам безопасности, развития и прав человека. Считаем, что невозможно переоценить важность этого утверждения.

Идентичные резолюции, которые я только что назвал, предусматривают, что Комиссия по миростроительству сделает акцент в своих усилиях на оказании помощи странам в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира. Как ожидается, КМС станет более эффективным и гибким форумом для диалога по вопросам политики и предоставит всем странам, нуждающимся в поддержке Организации Объединенных Наций в достижении устойчивого мира, возможность принять участие в работе этого форума. Мы полностью привержены претворению этой идеи в жизнь. В рамках нашей приверженности мы будем и впредь укреплять национальную ответственность и лидерство в нашей работе, поскольку мы убеждены, что ответственность за поддержание мира ложится на правительства и все национальные заинтересованные стороны, в том числе на молодежь, женщин и гражданское общество.

В новых резолюциях по миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций также подчеркивается важность партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. Комиссия по миростроитель-

ству тесно сотрудничает с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в Африке в целях повышения уровня синергизма, согласованности и взаимодополняемости наших совместных усилий в области миростроительства. Например, нам удалось работать в тесном взаимодействии и, объединив силы, дополнить наши совместные усилия по укреплению мира в Гвинее, Гвинее-Бисау, Центральноафриканской Республике и Бурунди. Кроме того, в прошлом году Комиссия уделяла больше внимания тематическим, межсекторальным и региональным проблемам в области миростроительства.

В январе и апреле этого года Комиссия провела региональные дискуссии по вопросам миростроительства в Западной Африке. Эти дискуссии предоставили уникальную возможность взглянуть на усиливающиеся трансграничные проблемы вне рамок конкретных стран. В ходе обсуждений основное внимание уделялось стратегиям решения проблем, возникающих при работе со странами региона, а также при работе в рамках Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского банка развития и других международных и региональных субъектов, а также в процессе сотрудничестве с ними. Мы с нетерпением ожидаем дальнейшего укрепления и углубления этого партнерства в свете новой «дорожной карты» для Африканской архитектуры мира и безопасности. Мы отдаем себе отчет в том, что эта «дорожная карта» будет служить основой для принятия практических мер, направленных на изменение направленности Рамочной программы Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития.

Комиссия по миростроительству намерена использовать импульс, приданный этими новыми резолюциями, и приверженность Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи усилиям в целях дальнейшего укрепления и институционализации сотрудничества с Африканским союзом. Мы будем стремиться к достижению согласованных рамок для проведения дальнейших консультаций, обмена информацией, анализа и создания возможностей для осуществления совместных инициатив, направленных на поддержание мира в Африке.

В середине июня я планирую возглавить поездку делегации Комиссии по миростроительству в Западную Африку, в том числе в Либерию, Сьерра-Леоне, Гвинею и Сенегал, с тем чтобы привлечь внимание к потребностям и приоритетам в области миростроительства в контексте восстановления после эпидемии Эболы. Наш визит в Сенегал, выполняющий в настоящее время обязанности Председателя ЭКОВАС, предоставит возможность для обсуждения региональных проблем и приоритетных задач в области миростроительства.

В совместной работе по укреплению нашего партнерства мы намерены никого не оставить без внимания. Мы должны держать в поле зрения широкое участие молодых людей в наших усилиях по миростроительству. Очевидно, что инвестирование в молодежь гарантирует мир и безопасность, а также развитие. Мы несем ответственность за то, чтобы предоставить молодым людям возможность играть в миростроительстве и развитии по праву принадлежащую им роль.

Кроме того, мы должны также признать важность руководящей роли и участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве. В частности, мы должны включать гендерные вопросы во все обсуждения, касающиеся поддержания мира, и содействовать учету гендерных аспектов миростроительства, в том числе посредством укрепления значимого участия женщин в миростроительстве. Важно отметить, что мы также намерены работать в тесном контакте с г-ом Дональдом Каберукой в контексте Африканского фонда мира. Мы также рассчитываем на сотрудничество с ним и достижение большего успеха в мобилизации дополнительных средств как для Африканского фонда мира, так и — в более широком плане — Фонда миростроительства Комиссии по миростроительству.

В заключение хочу сказать, что мы должны увязывать наши совместные усилия в области миростроительства с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть». Возможности, предусмотренные в этих взаимодополняющих и согласованных рамочных документах, следует поддерживать для обеспечения инклюзивного роста, устойчивого развития и мира и безопасности в Африке.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Камау за его выступление.

На рассмотрении членов Совета находится текст заявления Председателя, представленный от имени Совета, по теме сегодняшнего заседания. Я хотел бы поблагодарить членов Совета за ценный вклад, внесенный в подготовку этого заявления. В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны с заявлением, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2016/8.

Сейчас я предоставлю слово членам Совета.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующий в Совете Безопасности Египет за организацию этих открытых прений, а также за подготовку концептуальной записки (S/2016/428, приложение), которая была распространена в целях внесения вклада в это обсуждение. Я также хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эрве Ладсуса; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонью; Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса; и Постоянного представителя Кении, Председателя Комиссии по миростроительству г-н Мачарию Камау за их выступления.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также подчеркнуть значение сегодняшнего принятия заявления Председателя S/PRST/2016/8 о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности.

Рост числа современных конфликтов и их все более сложный характер представляют ряд проблем. Об этом свидетельствует продолжающийся рост спроса на операции по поддержанию мира. В последние годы число развернутых «голубых касок» достигло беспрецедентного уровня. Подавляющее большинство операций по поддержанию мира — и почти 90 процентов негражданского персонала — развернуто в Африке; как отметил г-н Ладсус несколько минут назад, более 80 процентов годового бюджета операций по поддержанию мира используется на финансирование операций на этом континенте, зачастую в условиях отсутствия мира и наличия ряда асимметричных угроз, исходящих от негосударственных субъектов, чьи связи с транснациональными преступными организациями весьма затрудняют процесс выявления и решения проблем.

Эти усиливающиеся угрозы международному миру и безопасности развиваются в условиях, в которых дополнительные сложности создает ситуация с финансовыми ресурсами Организации Объединенных Наций в целом и государств-членов в частности, что требует максимально эффективного использования этих ресурсов. Поэтому необходимость эффективного реагирования на сложный характер этих угроз и поиска решений повышает значение партнерских отношений с международными субъектами, в частности региональными и субрегиональными организациями.

Новые угрозы международному миру и безопасности и серьезные существующие гуманитарные кризисы требуют сейчас как никогда создания тесных региональных и глобальных альянсов, благодаря которым появятся возможности более эффективного реагирования. Такие альянсы должны уважать области компетенции каждой организации, обеспечивать максимально тесное взаимодействие и способствовать взаимодополняемости. Поэтому мы согласны с тем, что сейчас настало время для обсуждения и согласования четких рамок такого сотрудничества, которое имеет особую актуальность в контексте наших связей с Африканским союзом.

Не случайно, что такой же вывод был сделан в результате недавних обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций: вызовы XXI века носят слишком широкий и сложный характер, чтобы заниматься ими только в рамках Организации Объединенных Наций. Именно поэтому для обеспечения более эффективных гарантий международного мира и безопасности необходимо подтвердить актуальность положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций подчеркивает важность сотрудничества с региональными структурами. Это включает в себя сотрудничество с Африканским союзом, поскольку в настоящее время все страны,

по которым Комиссия по миростроительству имеет страновые структуры, являются странами Африки.

Кроме того, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира признал, в том числе, что региональные организации обладают потенциалом для того, чтобы компенсировать дефицит потенциала Организации Объединенных Наций в плане быстрого реагирования. Кроме того, силы региона неоднократно доказывали свое исключительное значение на начальном этапе реагирования на кризисы, обеспечивая важное понимание местных реалий. Они также обеспечивают прямую связь с точки зрения влияния и региональной политической власти.

Тем не менее, мы всегда должны обеспечивать строгое соблюдение принципа беспристрастности. Порой это оказывается, в известном смысле, сложной задачей с учетом того, что при тесной взаимосвязи между различными региональными структурами иногда возможно столкновение между национальными интересами стран региона.

Представленная в концептуальной записке для этих прений идея рассмотреть рекомендации Группы в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является весьма своевременной, в частности, когда речь идет об укреплении стратегического союза между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этой связи наша делегация положительно относится к рекомендации Группы обеспечить разработку мандатов операций по поддержанию мира в условиях более тесного сотрудничества. В этой связи Совет Безопасности и Секретариат должны взять на себя обязательство обеспечить более активный диалог и более тесную координацию с соответствующими региональными организациями до утверждения мандата. Это особенно верно в тех случаях, когда региональная операция развернута или ее предполагается развернуть. Поэтому Совету Безопасности следует чаще учитывать рекомендации и опыт региональных партнеров.

Также было бы уместно провести оценку возможности постепенного сопоставления политики и норм, которые регулируют операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, с нормами, применяемыми к другим операциям по поддержанию мира, санкционированным Советом Безопасности, особенно в плане защиты гражданского населения. Взаимоотношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза нуждается в дальнейшем укреплении путем расширения взаимодействия и консультаций, с тем чтобы можно было выработать общее понимание конфликтов и стратегий.

В докладе Рамуша Орты (см. S/2015/446) отмечается, что один из главных недостатков нынешней системы связан со статусом финансирования стратегического альянса. Поэтому Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны объединить свои силы, чтобы приложить совместные усилия в целях создания устойчивых, предсказуемых и гибких механизмов, которые способны оказывать поддержку миротворческим операциям Африканского союза. Следует также вспомнить, что в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490), озаглавленном «Задача сохранения мира», также подчеркивается, что усилия в области миростроительства должны поддерживаться за счет выделения предсказуемых и устойчивых ресурсов.

Я хотел бы поддержать принципы сотрудничества, которые предложила Группа высокого уровня. Эти принципы являются основой для стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и могут служить в качестве эталона для будущего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими региональными организациями. Они включают процесс принятия решений путем проведения консультаций и разработки общей стратегии; разделение труда опирается на соответствующие сравнительные преимущества; анализ, планирование, мониторинг и совместная оценка; комплексные меры реагирования на цикл конфликта, включая меры по предупреждению; и транспарентность, подотчетность и соблюдение международных норм.

Принимая во внимание значительные существующие проблемы, с которыми мы сталкиваемся, действия, направленные на укрепление региональных союзов, не должны подрывать участие и вклад нерегиональных субъектов в ходе операций по поддержанию мира, развернутых в Африке.

Я хотел бы также подчеркнуть, что новая «дорожная карта» Африканской архитектуры мира и

безопасности на период 2016 — 2020 годов является прекрасным инструментом, уточняющим роль каждого субъекта, участвующего в обеспечении архитектуры мира и безопасности на континенте. В ней установлены показатели и конкретные задачи в пяти приоритетных областях, а именно: предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и конфликтов, постконфликтное восстановление и миростроительство, стратегическая безопасность, координация и партнерские отношения.

В заключение Парагвай хотел бы вновь заявить о своей приверженности процессу обзора операций по поддержанию мира. Мы убеждены в необходимости подробного обсуждения в кратчайшие возможные сроки рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Система Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все еще не готова для эффективного рассмотрения современных сложных и меняющихся международных сценариев, и наш долг состоит в том, чтобы принять безотлагательные меры в этой связи.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить различных докладчиков за их вступительные заявления, которые были очень содержательными. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию этого важного заседания.

Совет Безопасности только что вернулся из Сомали. Развернутая там операция — Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) — является наиболее наглядным примером сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, но далеко не единственным. Я сделаю три замечания в этой связи.

Во-первых, региональные организации стали ключевыми партнерами для осуществления миротворческих операций. Это один из главных выводов из докладов об операциях по поддержанию мира и миростроительству. И это неоспоримый факт. Африканские организации, работающие в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, во все большей степени выполняет свои обязанности в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Их политическая роль в выполнении функций посредника и в оказании поддержки возросла, о чем свидетельствует, например, роль, которую играет в Бурунди Восточноафриканское сообщество и Экономического сообщество центральноафриканских государств в Центральноафриканской Республике при посредничестве президента Республики Конго. Последнее стало возможным благодаря успешному завершению политического переходного процесса в Центральноафриканской Республике.

Эти организации также играют военную роль, дополняя операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, как показал процесс перехода от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; и процесс перехода от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; а также конкретная роль, которую играют африканские силы в составе АМИСОМ и в совместной многонациональной целевой группе по борьбе с терроризмом. От имени Франции я хотел бы воздать должное африканским силам, которые ежедневно служат делу мира на континенте зачастую в очень трудных и опасных условиях.

Я хотел бы добавить, что для Совета Безопасности диалог с региональными организациями должен стать привычным. Такой диалог отвечает интересам всех, и прежде всего интересам мира. Он должен позволить нам сформировать консенсус, в соответствии с которым на первое место выдвигаются инициативы Африканского союза или субрегиональной организации, в случае их наличия.

Во-вторых, Франция хотела бы призвать к более значительной роли и растущему признанию Африканского союза и других региональных организаций в области предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Франция приветствует укрепление связей между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций на основе создания отделений связи в Нью-Йорке и Аддис-Абебе. Еще один пример — институционализация ежегодных обменов мнениями между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, подобных тому, который мы провели вчера здесь, в Нью-Йорке. Все эти инициативы имеют исключительно важное значение.

На двустороннем уровне Франция является одним из главных партнеров Африканского союза в укреплении миротворческого потенциала Африки. Ежегодно Франция вносит вклад в подготовку десятков тысяч военнослужащих; в 2015 году такую подготовку прошли более 29 000 африканских военнослужащих. Вместе с теми, которых были подготовлены Францией и участвовали в операциях, около 30 процентов были развернуты в составе АМИСОМ. В рамках оказания поддержки силам Африканского союза и миротворческим операциям Организации Объединенных Наций Франция также проводит в районе Сахеля и в Центральноафриканской Республике национальные операции, которые финансируются из государственного бюджета.

Наши прения по вопросу о сотрудничестве с региональными организациями были бы неполными без признания решающей роли Европейского союза, которую можно проиллюстрировать многочисленными примерами. Начиная с 2007 года Европейский союз перечислил АМИСОМ 1,1 млрд. евро. Европейский союз также оказывает финансовую поддержку Африканской архитектуре мира и безопасности. На континенте и вдоль побережья развернуты многочисленные миссии, такие как Миссия Европейского союза по укреплению потенциала, военная операция Европейского союза и Учебная миссия Европейского союза, в целях оказания поддержки африканским государствам. Что касается региональных организаций, то между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом — при полной поддержке Франции — налажено подлинное стратегическое трехстороннее партнерство.

Наконец, в-третьих, в этой связи мы должны и впредь со всей решимостью укреплять это стратегическое партнерство. Чрезвычайно важно, чтобы Организация Объединенных Наций в полной мере и с самого начала участвовала в разработке всеобъемлющего и скоординированного механизма урегулирования кризисов как с точки зрения политики, так и с точки зрения вопросов безопасности. Ситуация в Мали является ярким примером в этой связи. Вмешательство Организации Объединенных Наций происходит в контексте, в котором региональный аспект имеет решающее значение после завершения операции Африканского союза, в поддержку осуществления принятого в регионе мирного соглашения. Все эти аспекты неразрывно связаны между собой.

В этой связи особого внимания заслуживают вопросы перехода от одной миссии к другой и координации усилий параллельных миссий. Следовательно, обеспечение соответствия всех участников стандартам Организации Объединенных Наций, подготовка региональных контингентов и повышение уровня осведомленности в вопросах прав человека представляются нам чрезвычайно важными в контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Наконец, серьезное беспокойство по-прежнему вызывает устойчивое финансирование военных операций. В настоящий момент Африканский союз в значительной мере зависит от внешних взносов в финансировании своих операций. Цель состоит в том, чтобы африканские организации могли постепенно брать на себя все большую долю финансирования своей деятельности. В заявлении Председателя S/PRST/2016/8, которое мы только что приняли, нашли отражение вопросы, находящиеся сегодня на нашем обсуждении. Франция полна решимости продолжать свои усилия и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и всеми региональными организациями в этом направлении.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв этих открытых прений для обсуждения важного вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы признательны Вашей делегации, г-н Председатель, за своевременное проведение этого заседания после состоявшегося вчера десятого юбилейного совместного заседания Совета и Совета мира и безопасности Африканского союза.

Это заседание также проводится по следам недавней миссии Совета в Африку, которая стала третьей в этом году. На этапе посещения Сомали в ходе поездки членов Совета нам представилась ценная возможность ознакомиться с ситуацией на местах и лучше оценить весьма достойную модель сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности, примером которой служит эффективная совместная работа Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, Миссии Организа-

ции Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали. Визит также позволил нам выявить неизбежные недостатки и обсудить пути их устранения.

Мы благодарим докладчиков за их всеобъемлющие выступления, в которых они подробно описали активное сотрудничество между двумя организациями. Мы также приветствуем принятие на сегодняшнем заседании заявления Председателя S/PRST/2016/8.

Прежде всего я хотел бы отметить, что Украина присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

За последнее десятилетие роль Африканского союза (АС) и субрегиональных организаций в деле содействия миру и устойчивому развитию в африканских государствах значительно возросла. Африканский союз продемонстрировал свою способность играть ведущую роль в деле эффективного разрешения конфликтов, и его мнение и стратегии по этому вопросу представляют особую ценность для Организации Объединенных Наций. Создание Африканской архитектуры мира и безопасности и учреждение ее структур, а также развертывание миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, четко свидетельствуют о растущей важности укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС.

За последние годы Африканский союз проявил себя как ценный партнер Организации Объединенных Наций. Во многих случаях Африканский союз и его государства-члены оперативно вмешивались в целях содействия поддержанию мира и безопасности или обеспечению определенной стабильности в кризисных ситуациях. Присутствие Африканского союза также имеет дополнительные преимущества, поскольку обеспечивает дополнительную политическую легитимность и влияние международных операций по поддержанию мира. Мы высоко ценим готовность Африканского союза безотлагательно решать проблемные или деликатные вопросы, особенно в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не может действовать оперативно.

В этой связи можно привести примеры реагирования Африканского союза на кризис в Сомали и Мали. Еще одним примером, на наш взгляд, является положение в Бурунди. Наша делегация считает, что развертывание широкого и серьезного присутствия полицейских сил Организации Объединенных Наций будет в значительной степени способствовать достижению нашей общей цели предотвращения дальнейшей эскалации этого кризиса. В этой связи мы призываем активизировать консультации между двумя советами и использовать больше инструментов и механизмов превентивной дипломатии, как это предусмотрено резолюцией 1625 (2005).

Терроризм является одной из наших общих угроз, особенно с учетом появления новых видов угроз международному миру и безопасности, связанных с терроризмом. Мы призываем сплотить наши ряды и укреплять международное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в борьбе с этим опасным явлением, в том числе посредством эффективного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Кроме того, важно укреплять наше сотрудничество в целях перекрытия источников финансирования терроризма и пресечения поставок оружия террористам.

За последние годы нам удалось добиться прогресса в налаживании стратегических отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. В то же время мы должны признать, что сохраняются проблемы, и следует приложить дополнительные усилия для дальнейшего укрепления этих отношений в целях эффективного устранения общих причин озабоченности в отношении безопасности в Африке. В этой связи Украина приветствует новую «дорожную карту» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016 — 2020 годы, целью которой является повышение координации и согласованности действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле выполнения своих первоочередных задач. Принятое только что заявление Председателя также служит достижению этой цели.

В прошлом году Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям в своем докладе (S/2015/446) призвала Организацию Объединенных Наций к углублению ее стратегических

партнерских связей с Африканским союзом посредством проведения консультативного процесса принятия решений и разработки общей стратегии. Поэтому в 2016 году мы ожидаем завершения разработки Секретариатом и Комиссией Африканского союза совместного рамочной программы Организации Объединенных Наций и АС по укреплению партнерства в области мира и безопасности. Этот документ станет основой для скорейшего и устойчивого взаимодействия между нашими организациями до, во время и после конфликтов. В последнем коммюнике Организации Объединенных Наций и АС (S/2015/212, приложение) была достигнута договоренность провести совместную полевую миссию в отношении одной из конфликтных ситуаций или в одном из регионов Африки, условия проведения которой предстояло определить в рамках консультаций в течение 2015 года. Однако такая миссия так и не состоялась, и мы рассчитываем вновь обсудить возможность ее проведения в течение 2016 года.

Белый цвет на флаге Африканского союза олицетворяет стремление Африки обрести настоящих друзей во всем мире. Африка может и впредь в полной мере рассчитывать на Украину как своего надежного друга и решительного сторонника мира, демократии и развития на континенте. Поскольку Украина обратилась с просьбой о предоставлении ей статуса наблюдателя в АС, мы намерены использовать эту возможность и укрепление отношений с Африканским союзом в целях активизации сотрудничества и диалога по широкому кругу вопросов, в том числе по вопросам безопасности.

В заключение я хотел бы, пользуясь данной возможностью, искренне поздравить всех с Днем Африки, который будет отмечаться завтра.

Г-н Окамура (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить искреннюю признательность Египту за инициативу проведения открытых прений по этой важной теме. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянного наблюдателя от Африканского союза (АС), Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и Постоянного представителя Кении в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) за их обстоятельные брифинги.

Сегодня я хотел бы поговорить о национальной ответственности и партнерстве. Я хотел бы подчеркнуть важность ответственности африканских стран при поддержке эффективного партнерства в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Африканская архитектура мира и безопасности (АПСА) является главной основой для укрепления мира в Африке. АПСА воплощает в себе концепцию африканских решений для африканских проблем — иными словами, ответственность. С момента своего создания АПСА была вынуждена адаптироваться и приспосабливаться к сложной обстановке в области мира и безопасности в Африке. Соответственно, сотрудничество и координация между АС и Организацией Объединенных Наций стали более широкими и разноплановыми. Для того чтобы сделать АПСА более эффективной в свете сегодняшних сложных обстоятельств, необходимо в полной мере использовать совместные преимущества, опыт и знания Организации Объединенных Наций в интересах поддержки этих африканских решений.

В этой связи Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС) играет важнейшую роль в развитии партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, предоставляя важную консультативно-техническую помощь Комиссии Африканского союза (КАС) по вопросам укрепления потенциала и оперативной поддержки. Усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза по совместному планированию и управлению при содействии ОООНАС в деле наращивания потенциала оказывают позитивное воздействие на переход от операций по поддержанию мира под руководством АС к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, например, от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Япония считает, что дальнейшие усилия ОООНАС по наращиванию институционального потенциала АПСА имеют ре-

шающее значение для обеспечения согласованности действий по укреплению мира в Африке.

В то же время сотрудничество с ОООНАС не может стать заменой ответственности АС. Миссия Африканского союза в Сомали, санкционированная резолюцией 1744 (2007) в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, является хорошим примером такой ответственности.

К главным инструментам АПСА относятся региональные экономические сообщества и региональные механизмы предотвращения, разрешения и урегулирования конфликтов. Эти ключевые компоненты АПСА способны содействовать более глубокому пониманию конкретных условий, лежащих в основе того или иного конфликта, в рамках сферы ее охвата. Например, именно поэтому Миссия Экономического сообщества западноафриканских государств в Гвинее-Бисау сыграла решающую роль в поддержании безопасности в этой стране. Приведенные примеры свидетельствуют о тех уникальных преимуществах и опыте, которыми региональные и субрегиональные организации могут поделиться в деле урегулирования конфликтов в Африке и которыми не располагают ни отдельные страны, ни Организация Объединенных Наций.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом может привести к еще более позитивным результатам на местах в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Япония считает, что вклад Рамочной программы Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития и инициативы по укреплению солидарности в Африке может быть укреплен за счет координации действий Комиссии по миростроительству и Африканского союза, о чем говорится в резолюции 2282 (2016), посвященной обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. ОООНАС также может способствовать улучшению координации между Комиссией АС и Управлением по поддержке миростроительства.

В 2013 году, когда мы праздновали золотой юбилей Организации африканского единства/Африканского союза, Япония подтвердила, что ответственность африканских стран является незыблемой основой развития в Африке. В 2013 году мы также отмечали двадцатую годовщину Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА). Как я уже подчеркнул сегодня, ответственность — это один из основополагающих принципов ТМКРА. Именно Африка, как никто другой, знает о своих собственных проблемах, именно африканцы больше всех заинтересованы в их урегулировании, и в конечном итоге именно Африка найдет путь дальнейшего продвижения вперед. Япония полностью уверена в способности Африки сделать это.

В этом году Африка занимает видное место в дипломатической повестке дня Японии. В июле во время нашего председательства в Совете Япония проведет открытые прения по вопросу о миростроительстве в Африке. В августе этого года совместно с Комиссией АС, Организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком Япония организует саммит ТМКРА-VI в Кении, таким образом впервые за свою 23-летнюю историю саммит ТМКРА будет проведен на Африканском континенте. Мы намерены в полной мере использовать итоги нашей сегодняшней дискуссии в процессе подготовки этих мероприятий.

В заключение я хотел бы подтвердить твердую приверженность Японии делу обеспечения мира и безопасности в Африке.

Г-н Уилсон (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить всех наших докладчиков за информацию, которой они только что с нами поделились.

Я хотел бы подчеркнуть приверженность Соединенного Королевства развитию взаимодействия между Африканским союзом и Советом Безопасности. Я уже говорил об этом в ходе неофициального заседания и повторю здесь: сотрудничая друг с другом, мы действительно меняем ситуацию к лучшему. Разумеется, отсюда следует, что, отказываясь от сотрудничества, мы все проигрываем.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на одном конкретном примере. На него ссылались и другие ораторы, однако я хотел бы поговорить о нем более подробно в силу его особого значения. Я имею в виду сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Сомали. Вчера мы затронули этот вопрос в ходе на-

шего официального заседания, однако у нас было мало времени.

На прошлой неделе члены Совета Безопасности смогли лично убедиться в том, каким образом наши две организации сотрудничают в этой стране, меняя к лучшему жизнь простых сомалийцев после четырех десятилетий конфликта. Я хотел бы воздать должное всему составу — мужчинам и женщинам — Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Вклад АМИСОМ в обеспечение мира и безопасности в этой стране и понесенные ей жертвы невозможно переоценить.

Я хотел бы также отметить вклад Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Материально-техническая поддержка ЮНСОС сыграла решающую роль в успехах АМИСОМ в борьбе с «Аш-Шабааб». Работая сообща, они создают пространство для политического процесса, что позволяет Специальному представителю и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали выполнять свои жизненно важные задачи. В настоящее время мы обсуждаем стратегии укрепления таких усилий в рамках Организации Объединенных Наций.

АМИСОМ продолжает играть ключевую роль в укреплении безопасности в Сомали и оказании дальнейшего давления на «Аш-Шабааб». При этом они предоставляют национальным силам безопасности Сомали чрезвычайно важное время для развития, с тем чтобы в конечном итоге эти силы смогли взять на себя функции АМИСОМ. Сейчас необходимо ускорить этот процесс параллельно с процессом политического перехода Сомали к ее будущему статусу в качестве федеративного государства. Однако в то же время крайне важно, чтобы страны, предоставляющие воинские контингенты, продолжали следовать намеченному курсу при полной поддержке со стороны Совета Безопасности. Преждевременное свертывание поставит под угрозу решительный и существенный вклад, внесенный ими и региональными партнерами в Сомали.

Мы все знаем, что долгосрочная ответственность за обеспечение безопасности в Сомали лежит на силах безопасности самой страны. Для достижения успеха им необходима помощь международного сообщества, которая позволит им создать инклюзивную и объединенную сомалийскую национальную армию и полицию. Еще одним удивительным открытием в ходе состоявшей на прошлой неделе поездки стало понимание того, насколько медленными, раздробленными и нескоординированными могут быть эти усилия. Федеральное правительство должно четко сформулировать потребности и пробелы в оказываемой поддержке, с тем чтобы доноры смогли оказать максимальную помощь в меру своих возможностей. Нам нужны также те, кто берет на себя обязательство предоставлять помощь, подготовку, оборудование и средства на транспарентной и согласованной основе в рамках своего подхода. Это единственный способ обеспечить эффективные, профессиональные силы безопасности, которые могут взять на себя большую долю ответственности за обеспечение безопасности в Сомали, при этом в основе этих усилий должно лежать устойчивое финансирование национальной армии Сомали. Мы все должны поощрять усилия федерального правительства, направленные на повышение транспарентности, и своевременная выплата заработной платы является ключом к достижению этой цели.

Несмотря на все завоевания последних четырех лет, очевидно, что многое еще предстоит сделать. 2016 год имеет решающее значение для Сомали. Он является одной из важнейших вех на пути к построению демократического, представительного будущего, в котором сомалийцы так настоятельно и так остро нуждаются и которого они заслуживают. Сразу после поездки Совета в Сомали на прошлой неделе президент принял жизненно важный шаг на пути к построению этого будущего путем утверждения избирательной модели. Я рад, что Совет смог приветствовать это решение в опубликованном вчера согласованном заявлении для прессы. Но это всего лишь первый шаг. Совместно Организация Объединенных Наций и Африканский союз (АС) должны придерживаться выбранного курса, поэтому жизненно важно, чтобы Совет продолжал поддерживать как АМИСОМ, так и ЮНСОС, с тем чтобы содействовать проведению избирательного процесса и обеспечению безопасности для всех сомалийцев.

В заключение позвольте мне высказать еще одну более широкую мысль. Сомали свидетельствует о том, чего мы можем достичь, когда наши две организации работают сообща, и насколько важно продолжать делать это. Но мы знаем, что необходимо сделать гораздо больше по всей Африке.

Только подумайте, чего мы могли бы достичь на основе еще более тесного сотрудничества по вопросам анализа конфликтов, раннего предупреждения и посредничества. Наши усилия осуществляются в правильном направлении, но всегда есть возможность для того, чтобы сделать больше. Это означает совершенствование наших методов противодействия, управления и в конечном итоге сворачивания проводимых под руководством Африканского союза миротворческих операций, и, как сказал Эрве Ладсус, это означает обеспечение миссиям АС более стабильного и устойчивого финансирования. Для этого нам нужно увидеть выполнение АС своих собственных обязательств по покрытию 25 процентов расходов миссий Африканского союза к 2020 году, на основе чего Организация Объединенных Наций сможет упорядочить свое финансирование, что отвечает нашим общим интересам.

Работа, проведенная Высоким представителем при Фонде мира АС г-ном Каберукой по разработке «дорожной карты» для выполнения этого обязательства, является очень важным шагом вперед. Мы с нетерпением ждем конкретных предложений для обеспечения более строгого контроля Организации Объединенных Наций над миссиями АС и подотчетности. Эти меры позволят не только упорядочить средства, предоставляемые миссиям АС, но и повысить их эффективность и подотчетность. Это внесло бы существенный вклад в дело мира и безопасности в Африке и принесло бы долгосрочную пользу столь многим людям за пределами этого зала.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Проведение сегодняшних прений является весьма своевременным, особенно в связи с присутствием в Нью-Йорке делегации Совета мира и безопасности Африканского союза. Мы провели вчера плодотворную дискуссию и внимательно заслушали выступления ее членов, обладающих экспертными знаниями о положении в Африке. Во всеобъемлющей и подробной концептуальной записке (S/2016/428, приложение) дается глубокий анализ, отражается политическая динамика и приводятся доводы в пользу укрепления взаимодействия между Африканским союзом (АС) и Советом в целях осуществления наших общих усилий по поддержанию мира и безопасности в Африке.

Я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их соответствующие выступления, в которых в целом вновь подчеркивалась необходимость более тесного сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Хотя мы с удовлетворением отмечаем значительные завоевания и успехи, достигнутые на сегодняшний день, очевидно, что по итогам наших регулярных дискуссий по проблемам Африки можно сделать вывод, наглядно свидетельствующий о том, что обе стороны получили бы преимущества от более эффективного и действенного партнерства. Это требует нашего активного сотрудничества в целях достижения строго определенных стратегических целей на основе четкого разделения ответственности. С учетом наших общих оценок определение соответствующих совместных ответных мер будет дополнять наши коллективные усилия. В этой связи необходимо также принимать во внимание сравнительные преимущества, взаимодополняемость мандатов и оптимальное использование ресурсов и возможностей.

Малайзия рада присоединиться к консенсусу по только что принятому заявлению Председателя S/PRST/2016/8. В заявлении излагаются меры по реализации рекомендаций, сделанных по итогам недавно завершившегося мероприятия по обзору миротворческая архитектуры, которое применимо к отношениям Организации Объединенных Наций и АС и Африканской архитектуре мира и безопасности.

Присоединяясь к заявлению, с которым выступит делегация Ирана от имени Движения неприсоединения, я хотел бы добавить следующее.

Урегулирование конфликтов не может преобладать в подходе, автоматически применяемом будь то Организацией Объединенных Наций или региональными организациями, включая АС. Акцент на примате политики должен заставить нас перейти к применению подхода, в основе которого лежат превентивные меры. Для осуществления такого перехода следует направить наши усилия на недопущение перерастания конфликта в полномасштабную угрозу. В этой связи меры превентивной дипломатии и механизмы Организации Объединенных Наций и АС должны быть более скоординированы и направлены на обеспечение раннего выявления по-

тенциальных кризисных ситуаций и на обмен информацией на начальном этапе.

В ходе обзора миростроительной архитектуры АС была признана ключевым партнером Комиссии по миростроительству, а также был придан дополнительный импульс для сотрудничества между КМС и АС в рамках усилий по миростроительству. В этой связи можно только приветствовать целенаправленное взаимодействие КМС и Совета мира и безопасности АС, и его результаты должны и впредь вписываться в более широкий диалог Организации Объединенных Наций и АС. Такие мероприятия, как последняя встреча высокого уровня по теме «Сохранение мира: механизмы, партнерства и будущее миростроительства в Африке», дали возможность своевременно принять резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи. В дальнейшем следует предоставить возможности для их осуществления.

Африканская архитектура мира и безопасности опирается на прочную и перспективную основу и основополагающие элементы. Поэтому существенным сдерживающим фактором на пути реализации в полном объеме ее потенциала является отсутствие необходимых ресурсов, в частности гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования. Приветствуя усилия африканских стран, предпринимаемые в этом направлении, мы также считаем, что Организация Объединенных Наций могла бы оказывать им дальнейшую помощь. При этом со своей стороны, Малайзия недавно пообещала внести скромный вклад в размере 400 000 малазийских ринггитов в Фонд миростроительства. Мы надеемся, что он пойдет на поддержку программ и инициатив по сохранению мира и стабильности в Африке.

И последнее, но не менее важное, мы также с удовлетворением отмечаем, что прямое финансирование, выделенное в мае Комиссии АС Фондом миростроительства в целях поддержки деятельности по миростроительству в Бурунди, является первым шагом на пути достижения такого прогресса. Это представляет собой новаторский шаг, направленный на укрепление сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в сохранении мира. Организация Объединенных Наций и АС проделали большую работу в рамках своих коллективных усилий по налаживанию более тесного сотрудничества. Следует регулярно проводить обмен извлеченными уроками и передовой практикой в области сотрудничества в целях достижения конкретных результатов, направленных на обеспечение реальных оперативных преимуществ на местах. Мы готовы содействовать достижению этой цели.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Египет за своевременный созыв этих открытых прений по такому важнейшему вопросу, как поддержание международного мира и безопасности, сотрудничество Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза (АС) и будущее Африканский архитектуры мира и безопасности.

Позвольте мне поблагодарить делегацию Египта за концептуальную записку (S/2016/428, приложение), которая служит руководством для проведения наших сегодняшних обсуждений, а также наших докладчиков за их очень краткий и конструктивный вклад в эти прения.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также приветствовать присутствие представителей Совета мира и безопасности Африканского союза в Нью-Йорке для обсуждения стратегических вопросов с Советом Безопасности в целях укрепления сотрудничества между нашими организациями. Это совпадает с десятой годовщиной ежегодного совместного заседания Совета мира и безопасности АС и Совета Безопасности, которое было проведено вчера на весьма конструктивной основе.

Завтра Африканский континент будет отмечать пятьдесят третью годовщину с того момента, когда 32 африканских лидера заявили о своей решимости продвигать идеалы панафриканизма, взаимопонимания и сотрудничества между народами африканских стран и создавать условия, необходимые для установления и поддержания мира и безопасности на нашем континенте. Однако данные в то время обещания в отношении обеспечения справедливости и устойчивого мира в Африке до сих пор не выполнены и по-прежнему остаются лишь чаяниями, а не реальностью для большого числа африканских стран и народов.

В настоящее время на Африканском континенте проводятся 9 из 16 миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности, в составе которых развернуто более 90 000 военнослужащих, действующих при поддержке персонала

численностью более 15 000 человек. Совет мира и безопасности Африканского союза развернул значительное число войск на основании мандатов Совета Безопасности, что должно придавать диалогу и сотрудничеству между этими двумя органами большую актуальность, а также способствовать повышению уровня координации и эффективности их усилий в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В прошлом году Африканский союз разработал «дорожную карту» Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов в качестве стратегического документа, уделив в нем особое внимание вкладу всех заинтересованных сторон, участвующих в архитектуре мира и безопасности, включая партнеров и внешние стороны. В «дорожной карте» отражены различные этапы конфликтного цикла и пять стратегических приоритетов — предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов, постконфликтное восстановление и миростроительство, стратегические вопросы безопасности и координация и партнерские отношения.

Как Совет Безопасности может содействовать успешному выполнению этих приоритетных стратегических задач? И как результаты проведенных Организацией Объединенных Наций в 2015 году обзоров миротворческих операций и архитектуры, а также хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности могут быть скоординированы с выполнением «дорожной карты» Африканского союза и в более широком контексте с Африканской архитектурой мира и безопасности? Пытаясь ответить на эти вопросы, мы должны сосредоточить внимание на трех этапах конфликтного цикла — предотвращение конфликтов, их разрешение и постконфликтный период. Что касается предотвращения конфликтов, то институты и механизмы Африканской архитектуры мира и безопасности, такие как Совет мира и безопасности и системы раннего предупреждения как на континентальном, так и на региональном уровне, играют решающую роль благодаря использованию превентивной дипломатии, посредничества и миссий по наблюдению за выборами для ослабления любых потенциальных угроз и рисков для мира и безопасности.

В ходе проведения обзоров в 2015 году подчеркивалась важность устранения коренных причин конфликтов посредством привлечения всех слоев общества, поощрения всеохватного развития и прав человека, а также защиты основных индивидуальных и коллективных свобод. Кроме того, при этом подчеркивалась важность учета особых потребностей молодежи, что необходимо для поощрения ее гармоничного развития, а также важность обеспечения равноправного участия женщин в усилиях по предотвращению конфликтов и усиления их роли в процессах принятия решений. В ходе вчерашней дискуссии о партнерстве между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза сложился консенсус в отношении необходимости улучшения взаимодействия между ними в том, что касается анализа и оценки угроз, а также координации усилий в области превентивной дипломатии и посредничества. Если, несмотря на все усилия национальных заинтересованных сторон и международного сообщества, избежать конфликта невозможно, то тогда у Совета Безопасности и Совета мира и безопасности имеются дополнительные причины для того, чтобы объединить свои усилия и оказать сторонам в конфликте помощь в деле достижения политического соглашения и прекращения боевых действий, а, при необходимости, прибегнуть к применению силы в соответствии с главой VII Устава.

В прошлом году Организация Объединенных Наций провела обзор своих операций по поддержанию мира. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям под председательством бывшего президента Тимора-Лешти Жозе Рамуша-Орты представила всеобъемлющий доклад (S/2015/446), в котором делался акцент на изменяющийся характер конфликтов, изменение мандатов миротворческих операций, управленческие и административные процедуры и трудности, планирование, партнерские отношения, защиту гражданских лиц и права человека, а также на специальные политические миссии. В частности, с Советом мира и безопасности Африканского союза были проведены обстоятельные консультации и ему была предоставлена возможность изложить свою общую позицию и сосредоточить внимание на приоритетных задачах, стоящих перед региональными организациями в том, что касается разрешения кризисов и конфликтов, — признании полномочий Совета Безопасности по санкционированию правоприменительных мер и необходимости проведения постоянных консультаций и обмена информацией,

касающейся продолжающихся кризисов и конфликтов, а также необходимости взаимного уважения и обеспечения взаимодополняемости.

Новые беспрецедентные угрозы, с которыми столкнулись некоторые африканские страны в 2013 году, заставили их принять решение об отсрочке обеспечения функционирования Африканских резервных сил, что изначально было запланировано на 2008 год. По предложению ряда африканских стран, включая Анголу, были созданы Африканские силы быстрого реагирования на кризисы с целью заполнения пробела в потенциале и финансировании, а также для укрепления чувства ответственности африканских стран в отношении урегулирования конфликтных ситуаций на нашем континенте и для незамедлительного реагирования на кризисы. В наши намерения не входило заменить ими Африканские резервные силы, поэтому предпринимаются шаги для приведения их в соответствие со структурой резервных сил. Совет Безопасности должен получать более точную информацию об этом процессе и принимать в нем участие, а также определить, как он может оказать более существенную поддержку в деле обеспечения их функционирования.

В прошлом месяце Совет Безопасности принял резолюцию 2282 (2016), в то время как Генеральная Ассамблея приняла идентичную резолюцию (70/262) в отношении обзора архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, тем самым расширив масштабы охвата миростроительства на всех этапах конфликта, а не только в том, что касается постконфликтного периода. Отмечая, что в «дорожной карте» на период 2016-2020 годов отражены задачи в области миростроительства, мы хотели бы предложить, чтобы Африканский союз принял новый подход Организации Объединенных Наций к миростроительству, для того чтобы адаптировать Африканскую архитектуру мира и безопасности к вызовам сегодняшнего дня.

Как подчеркивалось в ходе трех обзоров рамочных основ Организации Объединенных Наций для обеспечения мира, предотвращение конфликтов и реализация принципа оказания помощи в определении устойчивого мира — это важные условия для избежания конфликтов — нереализованные чаяния, которые впервые были выражены более 50 лет назад и вновь подтверждены в Торжественной декларации, принятой по случаю 50-летнего юбилея Африканского союза, в которой лидеры африканских стран заявили о своей решимости обеспечить, чтобы Африка была свободна от конфликтов, сейчас легли в основу Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Поэтому сегодняшние прения являются весьма своевременными, и я уверен в том, что наши обсуждения и заявление Председателя (S/PRST/2016/8), которое мы приняли сегодня утром, помогут сделать Африканский континент более безопасным и процветающим, к чему мы все стремимся.

Г-н Таула (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю выступивших сегодня утром докладчиков. Мы приветствуем проведение этих открытых прений и, в особенности, присутствие на них наших коллег из Совета мира и безопасности Африканского союза.

За последние 10 лет наши взаимоотношения значительно расширились и активизировались, и теперь сложилось подлинное единодушие в отношении того, что Совет Безопасности не может выполнять свои задачи эффективно в отсутствие тесного сотрудничества с Африканским союзом (АС) и региональными экономическими сообществами. Ключом к такому сотрудничеству служит интеграция с Африканской архитектурой мира и безопасности, как это было отмечено в каждом из обзоров высокого уровня, проведенных в Организации Объединенных Наций в 2015 году. Сегодня Новая Зеландия хотела бы сосредоточить внимание на двух основных направлениях.

Во-первых, нам необходимо, как особо указывали другие ораторы, укреплять практическое взаимодействие в деле предотвращения конфликтов. С нашей точки зрения, основы для сотрудничества в деле предотвращения конфликтов достаточно прочны. Одно из основных преимуществ Африканского союза и его субрегиональных организаций состоит в том, что они направляют много ресурсов и энергии на выявление возникающих кризисов и на согласование коллективных мер по предотвращению конфликтов. Наглядными примерами этому служат предпринятые на ранних этапах усилия АС в отношении Бурунди и ведущая роль Экономического сообщества западноафриканских государств в отношении Буркина-Фасо. Кроме того, как показывает наш опыт, Секретариат и Комиссия АС успешно сотрудничают на институциональном уровне в

целях выявления первых тревожных признаков и разработки рекомендаций относительно незамедлительных мер. Тем не менее, можно сделать еще очень многое.

Как было указано в ходе семинара по вопросам предотвращения конфликтов, организованного нами в прошлом месяце в Аддис-Абебе для членов Совета Безопасности и членов Совета мира и безопасности АС, нам надо объединяться в еще большей мере и на более ранних этапах. Для эффективного предотвращения конфликтов требуются обеспечение участия на ранних этапах и мобилизация политической воли всех субъектов, а также единая система обмена сообщениями и координация действий. В ходе семинара выяснилось, что в настоящее время в отношениях между ключевыми субъектами — Организацией Объединенных Наций, АС, субрегиональными организациями и государствами-членами — отсутствует доверие по многим вопросам. Это является одним из серьезных препятствий на пути повышения эффективности сотрудничества и зачастую обусловлено различиями в анализе конфликтов и озабоченностью в отношении соблюдения суверенитета.

Для преодоления этих серьезных проблем нам надо начать с обмена информацией и аналитическими оценками о нарождающихся кризисах и их причинах, что, в свою очередь, может привести к согласованию общих задач и стратегий в плане предотвращения конфликтов. Мы рассчитываем на налаживание в предстоящие месяцы такого сотрудничества в отношении новых проблем, представляющих взаимный интерес. Хорошим началом могло бы послужить взаимодействие на ранних этапах в отношении растущей напряженности в Демократической Республике Конго. Для этого нам надо будет воплотить наши слова о партнерских отношениях в практическое, конструктивное и более последовательное взаимодействие двух советов.

Вчера мы провели весьма плодотворное заседание, на котором мы обсудили некоторые из этих аспектов, и Новая Зеландия искренне надеется на то, что нам удастся институционально закрепить регулярное неофициальное взаимодействие между двумя советами, сосредоточив внимание на конкретных мерах. Главные приоритетные направления могли бы включать в себя следующие: проведение на ранних этапах совместного анализа новых ситуаций, изложение основных фактов и обсуждение их толкований и возможных стратегий, с тем чтобы у всех субъектов была возможность обсудить вопрос о том, как действовать согласованно на ранних этапах и с учетом их соответствующих сравнительных преимуществ; и выдвижение перед секретариатами обеих организаций требования осуществлять обмен информацией и оказание им в этом активной поддержки, увеличение объема ресурсов на проведение политического анализа и предотвращение конфликта, а также активное обсуждение соответствующей информации с государствами-членами. Нам хотелось бы, чтобы два совета проводили между собой регулярные неофициальные обсуждения — будь то через своих председателей, «тройками» или же полным составом советов — для выработки общего понимания кризисных ситуаций и согласования общих целей и надежных мер реагирования. Мы также оказываем поддержку развертыванию, где это возможно, совместных полевых миссий АС и Организации Объединенных Наций на уровне как секретариатов, так и советов. В этой связи Новая Зеландия поддерживает направление совместной с Советом мира и безопасности АС миссии в Южный Судан в поддержку эффективного осуществления Мирного соглашения.

Другим важным вопросом, к которому Новая Зеландия хотела бы привлечь внимание сегодня утром, является финансирование миротворческих операций Африканского союза. Мы разделяем мнение о том, что существует настоятельная необходимость в более надежной модели, и надеемся, что международное сообщество, в том числе и Организация Объединенных Наций, сможет проявить стратегическое и творческое мышление при разработке методов оказания надлежащей поддержки тем санкционированным Советом миссиям, которыми Африканский союз готов руководить. Настоятельная необходимость достижения прогресса в этом отношении была вновь подчеркнута в ходе состоявшегося на прошлой неделе визита членов Советом в Сомали.

Новая Зеландия приветствует усилия АС по мобилизации внутренних ресурсов самой Африки. Мы трезво оцениваем ограниченные возможности в этом плане. Мы надеемся, что частью любого долгосрочного решения в этом отношении должны стать начисленные взносы Организации Объединенных Наций, и мы готовы изучить предложения

относительно совместного финансирования проводимых АС операций как членами Организации Объединенных Наций, так и членами АС. Мы не питаем никаких иллюзий в отношении тех деликатных и сложных вопросов, которые возникнут в этой связи, но в то же время мы считаем, что нынешняя зависимость от моделей финансирования, создаваемых для каждой конкретной миротворческой операции Африканского союза, по-прежнему препятствует их эффективности и что в долгосрочном плане такая модель является ненадежной.

В заключение хочу подчеркнуть, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности значительно улучшилось, но эта работа не завершена. В наших общих интересах принимать дальнейшие меры к тому, чтобы высвободить тот потенциал, который кроется в более эффективном сотрудничестве, в интересах обеих организаций.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы признательны делегации Египта за инициативу проведения сегодня очень важного заседания. Россия твердо выступает за наращивание и углубление сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

Мы приветствуем поступательное развитие партнерства между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза на базе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, очередным подтверждением которого стали состоявшиеся вчера здесь, в Нью-Йорке, обстоятельные дискуссии членов двух советов по широкому кругу проблем Африканского континента. В основе такого партнерства лежат признание главной ответственности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и взаимодополняемость усилий Организации Объединенных Наций и региональных организаций с задействованием сравнительных преимуществ каждой из них.

Очевидно, что региональные и субрегиональные организации Африки лучше других знают обстановку и располагают более подстроенными под местную специфику механизмами предотвращения и урегулирования конфликтов на континенте. Исходя из этого, мы поддерживаем принцип «африканским проблемам — африканское решение». Мы приветствуем прогресс в формировании Африканской архитектуры мира и безопасности. Центральная роль в ней отводится Совету мира и безопасности, континентальной системе раннего предупреждения и Африканским силам постоянной готовности.

Несмотря на усилия африканцев и международных партнеров, Африка, к сожалению, остается уязвимой для разного рода кризисов. В последние годы на континенте наблюдается нарастание конфликтного потенциала, возникают новые серьезные угрозы миру и безопасности, численность перемещенных лиц достигла исторического максимума. В таких условиях возрастает актуальность конструктивного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по предотвращению и урегулированию конфликтов. В данном контексте с удовлетворением отмечаем сопряжение усилий двух организаций по стабилизации обстановки в Дарфуре, Сомали, Мали и Сахеле в целом, Бурунди, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и на межсуданском треке. Перспективными «сквозными» сферами партнерства видится противодействие международному терроризму, транснациональной организованной преступности, пиратству, незаконному обороту оружия и наркотиков.

Потенциал кризисного реагирования Африканского союза весьма востребован и нуждается в международной поддержке. На наш взгляд, приоритетное внимание сейчас следует уделять вопросам укрепления Африканских сил постоянной готовности. Важное значение имеет координация усилий международных партнеров по содействию в наращивании миротворческого потенциала Африканского союза с учетом имеющегося позитивного опыта, включая деятельность Смешанной операции Африканского союза–Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Африканского союза в Сомали.

Полагаем, что глава VIII Устава дает прочную правовую основу для осуществления санкционированных Советом Безопасности африканских миротворческих операций и оказания содействия становлению африканской архитектуры безопасности. Согласны с важностью повышения предсказуемости, надежности и гибкости финансирования, в том числе через Африканский фонд мира. Одновре-

менно считаем необходимым обеспечивать «обратную связь». Это, в частности, касается адекватной периодической отчетности африканских партнеров перед Советом Безопасности Организации Объединенных Наций о ходе санкционированных им миротворческих операций.

В принципиальном плане считаем также важным проведение в Генеральной Ассамблее тщательного анализа вопросов оказания дополнительной материально-технической и финансовой поддержки миротворческим операциям Африканского союза за счет начисляемых на государства-члены взносов. Мы убеждены, что дальнейшее укрепление партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза позволит эффективнее решать задачи предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке и способно существенно преумножить глобальный антикризисный потенциал.

Россия активно участвует в оказании комплексного содействия Африканскому континенту как в рамках существующих международных механизмов, так и на двусторонней основе. Наша страна осуществляет взносы в международные программы, в том числе по линии Международного валютного фонда, Всемирного банка, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программы, Международной организации гражданской обороны. Россия занимает лидирующие позиции в деле списания задолженности государств региона (более 20 млрд. долл. США). Остающиеся долговые обязательства перенаправляются на содействие странам континента в рамках схемы «долг в обмен на развитие». Тем самым наша страна вносит конкретный вклад в международные усилия по устранению экономических причин конфликтов в Африке.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Ладсуса, Специального посланника Менкериоса, посла Камау и посла Антонью за их сегодняшние брифинги, а также выразить особую признательность Египту за организацию этого заседания.

Сегодня я хотела бы поговорить о четырех ключевых составляющих партнерства между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций: взаимном уважении, финансировании, наращивании потенциала и предотвращении.

Во-первых, я хотела бы остановиться на взаимном уважении. С учетом того, что более 80 процентов войск Организации Объединенных Наций развернуты в Африке, мы могли бы извлечь большую пользу из активизации взаимодействия между АС и Организацией Объединенных Наций. Поскольку африканские миротворцы составляют более половины всех военнослужащих Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности по поддержанию мира на Африканском континенте, представляется логичным и целесообразным узнать позицию африканских стран относительно формирования мандата, политических посреднических усилий и всех инструментов, используемых нами в рамках Совета Безопасности в интересах урегулирования и предотвращения конфликтов. В то же время следует отметить, что было бы упрощением предположить, что африканское видение того или иного вопроса является монолитным или что таковым является видение членов Совета Безопасности. Однако если мы будем чаще общаться друг с другом и прислушиваться друг к другу, если мы укрепим взаимное уважение и дополним официальные заседания неформальными дискуссиями и коллективным обсуждением вопросов, все это сделает наши индивидуальные и коллективные действия более эффективными.

Во-вторых, в настоящее время финансирование является одной из актуальных тем, обсуждаемых в Совете. Что касается рассмотрения вопросов укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, то, разумеется, огромное внимание уделяется способам активизации нашего содействия развертыванию осуществляемых под африканским руководством операций по поддержанию мира для устранения неотложных угроз миру и безопасности. Мы понимаем, что Организация Объединенных Наций не всегда способна реагировать на кризисы или располагать наилучшими для этого возможностями. Хотя Совет Безопасности по-прежнему несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности, мы также понимаем, что АС может быть исключительно эффективным партнером в этой области, в том числе в деле проведения наступательных военных операций в сложных ситуациях в плане безопасности, где мир вообще отсутствует, а вооруженные группы создают угрозу гражданскому населению. Совершенно ясно, что необходимо усовершенствовать

финансовые и оперативные механизмы, лежащие в основе санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий АС по поддержанию мира, с тем чтобы они отражали нашу общую ответственность и обязанности.

Мы считаем возможным добиться прогресса в решении этого давно зашедшего в тупик вопроса. Надеемся, что государства — члены АС выполнят свое обязательство относительно покрытия 25 процентов расходов на миротворческие операции АС, а также создания фидуциарных рамок для регулирования использования этих средств и разработки новых подходов к санкционированию таких миссий Советом Безопасности и надзору за ними в интересах обеспечения их эффективности и подотчетности. Предложения, над которыми работает Высокий представитель АС Каберука, могли бы стать важным шагом в этом направлении. Для достижения прогресса нам необходимо согласовать общие подходы к процессам разработки мандатов и планирования миссий, а также механизмы транспарентности и подотчетности. Это позволит Совету Безопасности и Совету мира и безопасности (СМБ) Африканского союза осуществлять совместный надзор и содействовать строгому соблюдению международных стандартов миротворческой деятельности, что, разумеется, должно включать в себя полное уважение норм в области прав человека и политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Показав, что миротворцы, совершающие надругательства, будут привлечены к ответственности, мы сможем укрепить легитимность миротворческой деятельности для тех, кто в этом больше всего нуждается, а именно для гражданского населения, которое миротворцы обязались защищать.

В-третьих, что касается укрепления потенциала, то наращивание оперативного потенциала отношений также потребует неустанных усилий по расширению возможностей АС, как это предусмотрено в «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности. Расширение возможностей АС позволит ему повысить эффективность своих миссий по поддержанию мира. Соединенные Штаты уже продемонстрировали свою приверженность таким усилиям. С 2005 года мы укрепили потенциал АС в области командования и управления, оказали поддержку в проведении многонациональных учений для бригад, а также обеспечили подготовку более 250 000 миротворцев. Кроме того, два года назад президент Обама учредил Африканское миротворческое партнерство быстрого реагирования, что стало важной новой инициативой по наращиванию потенциала ключевых африканских стран, предоставляющих воинские контингенты, с тем чтобы они могли более оперативно развертывать миссии по поддержанию мира. Они неоднократно обращались к международному сообществу с соответствующими просьбами.

Наконец, в-четвертых, предотвращение — это вопрос, по которому теоретически мы все можем достичь согласия. Кто может быть против предотвращения? Однако зачастую внутри обоих советов возникают разногласия, когда речь заходит о конкретных ситуациях — реальных странах или обстоятельствах. Члены как Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и Совета мира и безопасности АС должны научиться более эффективно устранять политические причины конфликтов. Этот вопрос может быть более политически чувствительным для соседей, чем для отдаленных стран, и мы не должны игнорировать этот факт. Все мы должны признать, что нападения на политических оппонентов, нарушения прав человека, манипулирование выборами и несоблюдение Конституции являются дестабилизирующими факторами. Мы видим, что подобные действия подпитывают конфликты, которые, в итоге, попадают в наши соответствующие повестки дня. С другой стороны, как показывает опыт, государства, уделяющие приоритетное внимание инвестициям в создание подотчетных и инклюзивных учреждений, которые укрепляют верховенство права, привлекают женщин к участию в процессах принятия решений и занимаются совершенствованием управления и построением более открытых обществ, гораздо реже подвержены конфликтам, создающим угрозы для регионального мира и безопасности. Наше партнерство должно способствовать достижению этих целей, а государства-члены должны принимать оперативные и сплоченные меры в случае обострения коренных причин конфликтов.

Ситуация в Бурунди по-прежнему остается крайне опасной: более 400 человек погибли и 250 000 стали беженцами, экономика Бурунди находится на грани краха, безопасность полностью отсутствует, и сохраняется реальная угроза эскалации

насилия. Совет Безопасности часто отстает от СМБ в том, что касается реагирования на кризис.

Пять дней назад правительство Демократической Республики Конго выдало ордер на арест лидера оппозиции Моиза Катумби вскоре после того, как он сообщил о своем намерении баллотироваться на пост президента на выборах, запланированных на конец этого года. Правительство заявило, что, скорее всего, выборы будут отложены, и что президент Кабила Кабанге, который по Конституции не имеет права баллотироваться на третий срок, останется у власти до тех пор, пока они не будут проведены. Активисты гражданского общества были арестованы или задержаны за участие в мирных демонстрациях. В четверг лидеры оппозиции планируют провести общенациональные протесты. В прошлом конголезские силы безопасности уже прибегали к репрессивным методам, включая применение смертоносной силы, для того чтобы воспрепятствовать осуществлению конголезскими гражданами своего права на мирные демонстрации. Сейчас есть возможность предотвратить конфликт. Мы понимаем это. Мы видим это. Мы помним, что было в прошлом. Мы знаем, что происходит сейчас. Настоятельно необходимо выступить единым фронтом и призвать президента Кабилу Кабанге выполнить положения Конституции и покинуть пост после окончания срока своих полномочий.

Не менее важно выступить единым политическим фронтом в том случае, если конфликт действительно вспыхнет. Только так можно сохранить коллективные позиции и поддержать конструктивные действия. В Южном Судане Организация Объединенных Наций и АС оказывают поддержку Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в ее усилиях по оказанию давления на обе стороны. Без такого давления и соответствующих рычагов трудно представить, как может быть сформировано переходное правительство. Ситуация является чрезвычайно неустойчивой, и сохранение динамики в ближайшие недели и месяцы потребует повышенного внимания, а также неослабных и единых усилий ИГАД, АС и Организации Объединенных Наций.

В то же время, к сожалению, в Судане члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности разошлись в точках зрения. Мы даже не смогли оказать давление на правительство Судана с тем, чтобы оно одобрило доставку предметов снабжения, необходимых военнослужащим и полицейским в составе осажденной миссии. Сотни контейнеров с оборудованием для Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и принадлежащим контингентам имуществом застряли в региональных аэропортах в Порт-Судане и Дарфуре, в то время как боевики и другие вооруженные группы продолжают совершать нападения на Миссию. Вместо того чтобы принимать у себя обвиняемых суданских лидеров, государствам — членам Организации Объединенных Наций и АС следовало бы использовать все свое влияние и заставить Хартум изменить курс. Даже если мы добьемся прогресса в деле обеспечения более предсказуемого финансирования для миссий АС — что, думаю, все согласятся, является одним из приоритетных вопросов, — это ни к чему не приведет, если мы не сможем занять единую позицию в отношении поставок продовольствия для миротворцев, которые рискуют жизнью, находясь на переднем крае борьбы. Если мы хотим построить более эффективные взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и АС, мы должны добиваться большего прогресса по этим конкретным ситуациям, которые в настоящий момент затрагивают миллионы мирных жителей.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Я выражаю искреннюю признательность всем сегодняшним докладчикам.

Прошло уже более десяти лет с тех пор, как Африканский союз начал прилагать значительные усилия для решения всех проблем Африканского континента, и эти усилия позволили ему стать незаменимым партнером Совета Безопасности. В этой связи укрепление потенциала Африканского союза отвечает нашим общим интересам и служит успешному решению всех этих проблем. Именно поэтому особое значение имеют финансовые договоренности, на основе которых мы приняли решение покрывать 25 процентов расходов на миротворческие операции в период до 2020 года. В течение прошлого года был также выдвинут ряд предложений, направленных на укрепление сотрудничества между двумя советами — Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Я хотел бы, в частности, остановиться на трех из них.

Во-первых, проводятся ежегодные неофициальные консультации, подобные тем, что прошли вчера. Я считаю, что вчерашние консультации были исключительно продуктивными, и благодарю Вас, г-н Председатель, за их проведение. Считаю, что нам следует продолжать двигаться в этом направлении в ходе будущих заседаний, сосредотачивая при этом внимание лишь на одном или двух вопросах, с тем чтобы все члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза могли провести более содержательный обмен мнениями.

Во-вторых, как мы неоднократно отмечали в этом зале, необходимо наладить больше каналов связи между председателями Совета Безопасности и Африканского союза. Должен признаться, что, когда я председательствовал в Совете Безопасности в декабре 2015 года, я не поддерживает контакты с Председателем Комиссии Африканского союза, и даже не подозревал о необходимости таких контактов. Тем не менее я хотел бы заверить всех в том, что в ходе предстоящего председательства Испании в Совете в декабре я намерен обмениваться мнениями с Председателем Африканского союза, особенно в тех случаях, когда в Совете Безопасности рассматриваются вопросы, касающиеся Африки.

В-третьих, еще одно предложение, которое также неоднократно обсуждалось, предусматривает возможность проведения обоими Советами совместных поездок. На мой взгляд, мы упустили хорошую возможность в этой связи в рамках посещения Советом Гвинеи-Бисау, поскольку вскоре после этого Совет мира и безопасности Африканского союза также посетил эту страну. Было бы упущением не воспользоваться преимуществами взаимодействия двух советов в рамках совместных поездок, в частности на Африканский континент.

Всем нам известно, что в 2015 году и в этом году было проведено три весьма важных обзора, и я не буду перечислять их все. Однако я хотел бы сделать несколько замечаний в этой связи, особенно в контексте проведенного на высоком уровне хода обзора осуществления резолюции 1325 (2000). Прежде всего я хотел бы отметить прекрасную работу, проделанную Африканским союзом в рамках обзора резолюции, и привести в качестве примера четыре важных факта. Во-первых, треть стран, подготовивших национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), являются членами Африканского союза. Во-вторых, Африканский союз разработал программу по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности на 2015–2020 годы. В-третьих, Африканский союз учредил должность Специального посланника Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которую занимает г-жа Бинета Диоп — она проводит отличную работу. Наконец, Африканский союз разработал инициативы, примеру которых могла бы последовать и Организация Объединенных Наций, таких как подготовка списка женщин-посредников, которые могут оказать содействие усилиям как Африканского союза, так и Организации Объединенных Наций. В связи с этим я хотел бы предложить три конкретные инициативы, которые позволят улучшить наше сотрудничество в рамках резолюции 1325 (2000).

Во-первых, я считаю, что мы могли бы рассмотреть вопрос о том, каким образом Африканский союз может принимать участие в заседаниях новой неофициальной группы Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности в тех случаях, если в повестку дня включены ситуации в африканских странах. Во-вторых, секретариаты обеих организаций должны обмениваться информацией о том, как миротворческие операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза могут способствовать комплексному решению вопросов, касающихся гендерной проблематики, в рамках своей деятельности на местах. В-третьих, нам необходимо включать проблематику женщин и мира и безопасности в повестки дня заседаний обеих организаций.

В заключение я хотел бы упомянуть две сферы возможного сотрудничества между Советом Безопасности и Африканским союзом: проблема изменения климата и нераспространение.

Что касается изменения климата, то я хотел бы подчеркнуть, что Африканский союз признал изменение климата в качестве «мультипликатора» угроз безопасности в Африке. В этой связи я хотел бы напомнить о совместной инициативе Испании и Египта, в рамках которой Совет мог бы проанализировать воздействие новых факторов на безопасность в регионе Сахеля.

Что касается нераспространения, то, как известно членам Совета, Испания является Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежден-

ного резолюцией 1540 (2004), и приступила к проведению важного обзора хода осуществления этой резолюции. Я хотел бы еще раз обратить внимание на важные партнерские связи, которые мы наладили с нашими африканскими коллегами, с тем чтобы удвоить наши усилия и избежать распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки негосударственных субъектов.

В завершение я хотел бы также присоединиться к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Наша делегация хотела бы выразить признательность Египту как Председателю Совета Безопасности за проведение этих важных открытых прений для обсуждения вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности, особенно в том, что касается будущего Африканской архитектуры мира и безопасности в рамках осуществления положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающихся региональных механизмов сотрудничества.

Кроме того, я хотел бы выразить признательность за брифинги заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Эрве Ладсусу; Специальному представителю Генерального секретаря при Африканском союзе г-ну Хайле Менкериосу; Постоянному наблюдателю от Африканского союза при Организации Объединенных Наций послу Тети Антонью; и Председателю Комиссии по миростроительству послу Мачарии Камау.

Боливарианская Республика Венесуэла высоко оценивает роль региональных субъектов в деле мирного урегулирования конфликтов и посредничества, принимая во внимание успешный опыт стран Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках таких органов, как Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Союз южноамериканских наций. Наша страна также ценит тесные отношения с африканскими странами — подтверждением этого стала вторая встреча на высшем уровне глав государств и правительств Южной Америки и Африки, прошедшая на острове Маргарита в 2009 году.

Усилия Организации Объединенных Наций в Африке необходимо прилагать с учетом коренных причин многочисленных конфликтов, которые в настоящее время затрагивают этот регион и уходят корнями в эпоху колониализма, которая длилась на континенте до середины XX века и привела к территориальным, этническим и религиозным разногласиям на почве империалистических интересов. Несмотря на эти препятствия, народам и странам Африки удалось обрести независимость после многолетних кровопролитных войн за освобождение, в которых свое мужество проявили такие герои, как Гамаль Абдель Насер, Ахмед бен Белла, Патрис Лумумба и Нельсон Мандела, сыгравшие решающую роль в движениях за независимость, справедливость, демократию и права человека.

Несмотря на травму, вызванную колониализмом, Африка создала свои собственные институты и структуры в рамках Африканского союза — наиболее подходящей организации для решения проблем в области мира, безопасности и развития, стоящих перед Африканским континентом. Легитимность Африканского союза позволила ему стать ориентиром в решении своих собственных проблем и задач.

С учетом того, что повестка дня Совета Безопасности в основном по-прежнему сосредоточена на решении проблем, которые угрожают миру и безопасности на Африканском континенте, еще более насущной становится необходимость консолидировать и укрепить стратегическое партнерство между этими двумя многосторонними форумами на оперативном, политическом и тактическом уровнях и на основе взаимного уважения. В этой связи наша страна признает ту основополагающую посредническую роль, которую Африканский союз играет в деле мирного урегулирования конфликтов в Африке в рамках Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы. Кроме того, мы отмечаем инициативу, носящую название «Заставим замолчать пушки: предпосылки избавления Африки от конфликтов к 2020 году».

Крайне важно, чтобы Совет Безопасности предоставил Африканскому союзу возможность играть более активную роль в деле принятия решений по вопросам, касающимся этого региона. К

сожалению, мы с обеспокоенностью отмечаем наблюдаемую в Совете тенденцию принимать меры, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций, вместо того, чтобы в первую очередь опираться на главы VI и VIII, в которых важная роль отводится мирному урегулированию споров и заключению региональных соглашений, игнорируя при этом необходимость привлечения к этим процессам Африканского союза.

Постоянное вмешательство во внутренние дела стран Африки остается важнейшим фактором дестабилизации и конфликтов на континенте. К сожалению, имеющиеся у некоторых членов Совета национальные интересы в отношении стран и конфликтов в Африке превратили этот орган в орган вмешательства и давления, о чем свидетельствует тот факт, что объектом порядка 70 процентов всех режимов санкций, введенных Советом, являются африканские страны.

Еще одним примером такого положения дел стало поспешное применение принудительных мер в соответствии с прерогативами главы VII Устава в 2011 году в Ливии. Посреднические усилия, уже прилагаемые Африканским союзом, были отвергнуты решением Совета. Пять лет спустя мы по-прежнему страдаем от серьезных последствий этого неудачного решения, а действия международного сообщества в Ливии — иностранное вмешательство — привели к институциональному краху ливийского государства, дестабилизации положения в Северной Африке и, среди прочего, способствовали распространению терроризма, насильственного экстремизма и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе — то есть к явлениям, которые подпитывают многие из сегодняшних конфликтов и приводят к массовой гибели жителей Африки.

Аналогичным образом, как это ни парадоксально, несмотря на занимаемую Африканским союзом позицию жизненно важного партнера Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности, оценки и замечания наших африканских братьев по некоторым вопросам, в том числе по вопросу о Западной Сахаре и о кризисе, вызванном потоком мигрантов, не принимаются во внимание. Следует напомнить о том, что Венесуэла воздержалась при голосовании по принятой Советом Безопасности резолюции 2240 (2015), касающейся кризиса, вызванного потоком мигрантов. Мы считаем, что в этой резолюции не учитываются факторы, вызывающие озабоченность африканских стран, которые в наибольшей степени пострадали от кризиса, вызванного потоком мигрантов. Наблюдателю от Африканского союза даже не было разрешено участвовать в прениях, а глава VII Устава была упомянута в контексте решения проблемы, которая носит многоаспектный характер и от которой продолжает страдать африканский народ.

Западная Сахара является еще одним примером отсутствия инклюзивности и проведения Советом Безопасности политики двойных стандартов при решении всех африканских проблем. Совет оказался не в состоянии прореагировать на оперативное ослабление Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и на отказ некоторых членов позволить представителю Африканского союза по Западной Сахаре выступить в Совете Безопасности. В этой связи следует напомнить о том, что в резолюции 690 (1991) Африканскому союзу отводится важная роль в поддержку Организации Объединенных Наций в качестве координатора процесса организации референдума по вопросу о самоопределении народа Западной Сахары — последней существующей колонии в Африке — и контроля над его проведением.

Таким образом, необходимо улучшить и укрепить отношения между Советом Безопасности и Организацией Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. Это был один из главных моментов, рассмотренных в контексте всеобъемлющего обзора вопроса об операциях по поддержанию мира в 2015 году. Мы считаем, что необходимо и впредь добиваться прогресса в деле консолидации и укрепления этих операций и в разработке общих и комплексных стратегий решения возникающих в Африке проблем на основе принципов взаимной ответственности и сравнительных преимуществ в отношениях между ними с целью достижения более эффективной координации и взаимодействия между этими двумя органами. Поэтому мы надеемся на своевременное завершение совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций—Африканского союза по укреплению партнерства в области мира и безопасности — платформы, которая будет определять приверженность обеих организаций до, во время и после конфликтов.

Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что в ходе нашего председательства в Совете в феврале мы провели открытые прения по вопросу о миростроительстве (см. S/PV.7621), результатом которых стало подтверждение синергических связей, которые должны существовать между этими двумя учреждениями в целях содействия миру и развитию стран, выходящих из состояния конфликта, а также предотвращения рецидивов подобных ситуаций.

Для Венесуэлы крайне важно уделять первоочередное внимание той роли, которую региональные и субрегиональные организации могут играть в деле мирного урегулирования конфликтов политическими средствами и их предотвращения, а также в разработке скоординированных стратегий, направленных на поддержку и укрепление деятельности по поддержанию мира и миростроительству, поскольку для нас очевидно, что Совет Безопасности в одиночку не в состоянии решить задачи в области мира и безопасности на Африканском континенте и что Африканский союз обладает признанным авторитетом и политической легитимностью в регионе. Таким образом, отношения между нашими отдельными органами должны носить взаимодополняющий характер.

Вот почему Венесуэла считает крайне необходимым продолжать укреплять сотрудничество и стратегическое партнерство между этими двумя органами. Именно такой курс действий будет наиболее продуктивным при решении общих проблем, таких как устранение структурных причин конфликтов, которые угрожают миру и безопасности на Африканском континенте, включая бедность, иностранное вмешательство и изоляцию его жителей, а также при решении огромных проблем, с которыми сталкивается этот континент: распространение терроризма и насильственного экстремизма; эскалация кризиса, вызванного потоком мигрантов; транснациональная организованная преступность, особенно в районе Сахеля и Африканского Рога; и урегулирование затяжных конфликтов, в частности конфликта в Западной Сахаре.

В заключение хочу сказать, что эти открытые прения предоставляют благоприятную возможность для того, чтобы напомнить о наследии бывшего Генерального секретаря Бутроса Бутроса-Гали, который в 2004 году указал, что на тот момент ощущалась большая «усталость» от проблем Африканского континента, чем пятью или десятью годами ранее. Бывший Генеральный секретарь также заявил, что в прошлом положение было значительно хуже. Сегодня, более 12 лет спустя, его замечания в полной мере сохраняют свою актуальность. Поэтому мы призываем международное сообщество решительно и последовательно поддержать усилия по содействию миру, стабильности и социально-экономическому развитию в Африке.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Египту за инициативу по созыву сегодняшних открытых прений. С учетом того, что завтра, 25 мая, мы будем отмечать День Африки, очень важно обсудить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности.

Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Ладсуса; Председателя Комиссии по миростроительству посла Камау; руководителя Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе посла Менкериоса и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Антонью за их брифинги.

Начиная с 2006 года, когда Организация Объединенных Наций и АС приступили к осуществлению Десятилетней программы по наращиванию потенциала АС, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности укрепляется и дает хорошие результаты. Организация Объединенных Наций принимает участие в Смешанной операции в Дарфуре, предоставляет материально-техническую поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, активизирует усилия по политическому урегулированию острых проблем в Африке, таких как проблемы в Южном Судане и Мали, а также оказывает поддержку процессу постконфликтного восстановления в Сьерра-Леоне, Либерии и Кот-д'Ивуаре. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности играет позитивную роль в поддержании мира и стабильности на Африканском континенте.

Китай хотел бы высказать четыре соображения в отношении будущего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности.

Во-первых, они должны всегда придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций является стержнем международного механизма коллективной безопасности, и Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Китай поддерживает дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Устав проповедует суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела других стран, а также мирное урегулирование споров. Такие идеи сыграли важную руководящую роль в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и АС. Организация Объединенных Наций должна и впредь поддерживать АС в поисках мирного урегулирования споров путем диалога, консультаций, добрых услуг и посреднических усилий на основе уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности всех стран.

Во-вторых, они должны всегда придерживаться концепции обеспечения общей, всеобъемлющей, и устойчивой безопасности на основе сотрудничества. Чтобы найти пути решения острых проблем в Африке, важно рассмотреть исторические предпосылки и современные реалии, а также принять всеобъемлющие меры по обеспечению и укреплению безопасности на основе сотрудничества. Китай приветствует «дорожную карту» Африканской архитектуры мира и безопасность на период 2016-2020 годов, в которой приоритетными задачами являются предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Китай надеется, что Организация Объединенных Наций будет способствовать укреплению сотрудничества с АС и оказывать поддержку АС в осуществлении «дорожной карты» Архитектуры мира и безопасности в целях обеспечения взаимовыгодного сотрудничества и общей безопасности.

В-третьих, они должны укреплять взаимную координацию и слаженность действий и уважать принцип национальной ответственности африканских стран. Что касается поиска решений острых проблем в Африке, то АС обладает богатым опытом и уникальными географическими, историческими и культурными преимуществами. Он может играть незаменимую роль. Китай приветствует работу, осуществляемую в последние годы Совместной целевой группой Организации Объединенных Наций—Африканского союза по вопросам мира и безопасности, и проведение ежегодных совместных консультативных совещаний между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Такие механизмы могут в полной мере использовать сравнительные преимущества каждой организации, чтобы дополнять друг друга и содействовать друг другу в предпринимаемых усилиях, налаживая тем самым взаимодействие.

Китай приветствует тот факт, что на форуме, состоявшемся в Йоханнесбурге в 2015 году, АС учредил Партнерство по осуществлению Африканской повестки дня в области интеграции и развития на период 2017–2027 годов, что может еще в большей мере содействовать укреплению партнерских отношений между АС и Организацией Объединенных Наций. Китай надеется, что обе стороны будут в полной мере использовать соответствующий механизм, укреплять координацию в поисках политического урегулирования насущных проблем в Африке, а также оказывать поддержку в урегулировании африканских вопросов самими африканцами на основе разработанного ими подхода. В то же время важно своевременно опираться на извлеченные уроки и приобретенный опыт и продолжать поиск гибких, прагматичных, позитивных и эффективных путей сотрудничества.

В-четвертых, мы должны уделять первостепенное внимание оказанию поддержке АС в укреплении его механизма коллективной безопасности. Что касается мира и безопасности, то АС сталкивается с трудностями в области людских и финансовых ресурсов. Поэтому он нуждается в постоянной поддержке и помощи со стороны международного сообщества. Мы приветствуем тот факт, что АС назначил г-на Каберуку Высоким представителем при Африканском фонде мира. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций будет оказывать более активную поддержку механизму коллективной безопасности АС, в частности в подготовке кадров, институциональном строительстве и предоставлении материально-технической и финансовой поддержки. Мы также надеемся, что Организация Объединенных Наций и впредь будет поддерживать Африканские резервные силы и Африканский механизм для немедленного реагирования на кризисы в борьбе с региональными проблемами терроризма

и пиратства в Гвинейском заливе в целях эффективного наращивания общего потенциала континента по обеспечению коллективной безопасности.

Китай придает большое значение укреплению сотрудничества между Китаем и Африкой в вопросах мира и безопасности. На сегодняшний день Китай принимает участие в 16 операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в Африке. В настоящее время более 2600 китайских миротворцев развернуты в семи миссиях Организации Объединенных Наций, в том числе в Мали, Демократической Республике Конго, Южном Судане, Дарфуре и Либерии. Китай также направил военно-морские конвои в сомалийские воды в Аденском заливе для оказания помощи странам региона в борьбе с пиратством.

В декабре на состоявшемся в Йоханнесбурге Форуме по китайско-африканскому сотрудничеству Председатель КНР Си Цзиньпин представил 10 программ сотрудничества, одна из которых включает укрепление сотрудничества между Китаем и Африкой в вопросах мира и безопасности. Председатель Си Цзиньпин заявил, что Китай будет и впредь принимать участие в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в Африке, предоставлять АС помощь в размере 60 млн. долл. США, оказывать поддержку Африканским резервным силам и Африканскому механизму для немедленного реагирования на кризисы и содействовать африканским странам в наращивании их потенциала в таких областях, как национальная оборона, борьба с терроризмом, предотвращение кризисов и таможенный и иммиграционный контроль. Китай готов взаимодействовать со всеми африканскими странами в целях активного осуществления решений Йоханнесбургского форума и оказания поддержки АС в осуществлении его Повестки дня на период до 2063 года. Мы готовы сотрудничать с международным сообществом в деле дальнейшего содействия сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АС, поддерживать мир и стабильность в Африке, налаживать международные отношения нового типа, основанные на взаимовыгодном сотрудничестве, и прилагать совместные усилия по построению более безопасного и светлого будущего.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала благодарит делегацию Египта на посту Председателя Совета за инициативу по организации этих важных прений по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности». Мы также выражаем Вам, г-н Председатель, признательность за концептуальную записку (S/2016/428, приложение), которую Вы предоставили для руководства нашей работой. Мы также благодарим докладчиков, чьи содержательные выступления помогли оживить нашу дискуссию.

Эта дискуссия является весьма своевременной и дает нам решающую возможность углубить наш анализ выполнения рекомендаций, представленных по итогам обзоров операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Одна из наиболее консенсусных рекомендаций заключается в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, учитывая его особый статус в качестве стратегического партнера Организации Объединенных Наций.

В этой связи я рад приветствовать позитивный ход развития событий в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в последнее десятилетие, в частности начало работы Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Кроме того, с 2010 года Организация Объединенных Наций имеет свое представительство при Африканском союзе, а к концу этого года, как было объявлено, будет завершена разработка совместной программы расширенного партнерства по вопросам мира и безопасности.

Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза, которые сейчас проводят десятый раунд своих ежегодных совместных консультаций, на практике демонстрируют прагматический подход, работая вместе над вопросами проведения операций по поддержанию мира в Сомали, Дарфуре, Гвинее-Бисау, Центральной Африке, Мали или на ранних этапах в Бурунди. Это лишь некоторые из многих примеров, которые подтверждают жизненную важность партнерства. Однако мы должны также отметить, что потенциал этого сотрудничества еще в полной мере не раскрыт,

главным образом из-за ряда препятствий, которые необходимо устранить, чтобы Африканский союз мог эффективно выполнять свою благородную задачу по устранению угроз миру и безопасности на континенте.

Присущая конфликтам тревожная тенденция к созданию новых всепроникающих ассиметричных угроз ставит под сомнение сами основы нашей системы коллективной безопасности. Есть объективные причины к тому, чтобы со стратегических позиций подойти к укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности. Разумеется, Совет Безопасности, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен первым реагировать на кризисы, хотя совершенно очевидно, что он не может справиться с этой трудной задачей в одиночку.

В этой связи в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций необходимо укрепить сотрудничество с региональными организациями и содействовать разработке на региональном уровне мер кризисного реагирования. Региональные организации имеют преимущество, поскольку они находятся ближе к происходящей ситуации, лучше разбираются в местных реалиях и динамике конфликта и могут помочь в разработке наиболее эффективных стратегий реагирования. В этом плане, являясь стратегическим партнером Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, Африканский союз накопил опыт и создал правовую базу, необходимые для первого реагирования на кризисы. Он также продемонстрировал свою способность проводить операции в поддержку мира, в подтверждение чего можно привести два примера — Мали и Сомали.

В системе коллективной безопасности Африканский союз по-прежнему играет важную роль, прилагая усилия для совершенствования своих структур и укрепляя свои позиции в этой сфере ответственности. С этой целью Африканский союз создал архитектуру мира и безопасности, которая обеспечивает всеобъемлющую основу для предотвращения, сдерживания и разрешения конфликтов на всем континенте. Разработка и практическая реализация этой архитектуры, вне всякого сомнения, иллюстрируют неизменную приверженность Африканского союза решению приоритетных вопросов мира и безопасности на континенте. Это подтверждают и Африканские резервные силы, продемонстрировавшие свою полную оперативную боеспособность в ходе учений «Амани Африка II», которые были успешно проведены в ноябре 2015 года. Следует также отметить принятие «дорожной карты» на 2016–2020 годы, которая, помимо прочего, направлена на предотвращение и устранение препятствий на пути обеспечения полной функциональности архитектуры мира и безопасности Африканского союза.

Хотя практика говорит о том, что Совет мира и безопасности и механизмы африканской архитектуры мира и безопасности с 2004 года активно занимаются разными кризисами, в том числе в Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Коморских Островах, Дарфуре и Сомали, их усилия нередко сдерживаются различными факторами, включая извечную проблему финансирования.

По случаю десятого раунда ежегодных консультаций между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности и в связи с приближающейся годовщиной создания Организации африканского единства, которая сегодня называется «Африканский союз», а также с учетом серьезной проблемы с финансированием архитектуры мира и безопасности, которая требует все больше и больше ресурсов в дополнение к материально-техническим и оперативным потребностям, обоим этим органам нужно создать механизмы стабильного и предсказуемого финансирования, чтобы быть на уровне задач, стоящих в области мира и безопасности в Африке, и обеспечить полноценное функционирование африканской архитектуры мира и безопасности.

В этой связи Сенегал решительно поддерживает рекомендации, которые содержатся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и которые касаются наращивания потенциала Африканского союза в областях предотвращения конфликтов и поддержания мира. Мы с большим интересом ожидаем осуществления мер и инициатив, предложенных Генеральным секретарем в его докладе о будущем операций по поддержанию мира (S/2015/682). По нашему мнению, только что принятое заявление Председателя (S/PRST/2016/8) является очень

хорошим документом с точки зрения укрепления партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, но мы не должны также упускать из виду перспективу развития отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций на основе укрепления взаимодействия на других направлениях, в частности обеспечения увязки между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. Сенегал считает, что мы не сможем достичь прочного мира без всестороннего и устойчивого развития.

Председатель (Египет) (*говорит по-арабски*): Сейчас я выступлю с заявлением в качестве представителя Египта.

Составители Устава Организации Объединенных Наций проявили дальновидность, включив в него главу VIII, которая обеспечивает необходимую основу для формирования партнерства между Организацией Объединенных Наций как учреждением, которое несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и региональными и субрегиональными организациями, которые играют важную роль в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов.

Африканский союз являет собой пример сравнительных преимуществ региональных организаций, в том числе их умения глубоко разбираться в контексте и коренных причинах конфликтов. Поэтому эти организации могут играть важнейшую роль в посредничестве и в проведении политических операций, направленных на мирное урегулирование конфликтов.

Кроме того, региональные организации всегда готовы к развертыванию миротворческой операции уже на ранних этапах конфликта. Роль, которую играют Африканский союз и другие африканские субрегиональные организации в Сомали, Мали, Центральноафриканской Республике и других странах, наглядно подтверждает, что континент готов взять на себя тяжелое бремя обеспечения мира и безопасности в странах Африки. При этом также исповедуется принцип поиска африканских решений африканским проблемам.

В последнее десятилетие в сотрудничестве с различными партнерами, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций, Африканский союз проделал большую работу по созданию компонентов африканской архитектуры мира и безопасности на региональном и субрегиональном уровне. Он также сумел обеспечить ее всестороннее функционирование. Речь идет о полноценной архитектуре с механизмами предотвращения, посредничества, урегулирования и разрешения конфликтов, а также механизмами восстановления и развития, позволяющими заниматься миростроительной деятельностью и не допускать в постконфликтных странах рецидивов насилия. Существующая архитектура отражает стремление Африканского союза полностью избавить от конфликтов континент, чтобы каждый его житель мог пользоваться благами мира и стабильности, что является также одной из главных целей широкомасштабной Повестки дня Африки на период до 2063 год.

АС разработал «дорожную карту» на 2016–2020 годы, имеющую целью улучшение координации между всеми компонентами Африканской архитектуры мира и безопасности и региональными и субрегиональными механизмами. Эта «дорожная карта» призвана обеспечить их эффективное взаимодействие при первых признаках конфликта, начиная с его регулирования и разрешения, и далее, вплоть до этапов миростроительства и восстановления.

С учетом этого важного развития событий на уровне Африки, а в более широком контексте и Организации Объединенных Наций эти три обзора — миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, миротворческих операций и хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности — охватили все изменения в характере и масштабах конфликтов и международных кризисов. Обзоры открыли новую главу, которая поможет сформировать комплексную стратегию, основанную на концепции сохранения мира, опирающуюся, в свою очередь, на взаимодействие различных сил — сектора безопасности, политического сектора и фактора развития, — которые могут способствовать прекращению военного столкновения, появлению эффективных решений и устранению коренных причин конфликта.

Египет считает, что обзоры и важные рекомендации по их итогам открывают перед нами новые

и долгожданные перспективы партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, меняя нашу парадигму решения проблем мира и безопасности. Мы переходим от нынешней тенденции регулирования конфликтов после их возникновения — с большими гуманитарными потерями, разрушением государственной инфраструктурой и уничтожением структуры общества — к модели, которая регулирует конфликты на более всесторонней основе, в том числе с помощью механизмов превентивной дипломатии, отдавая приоритет политическим решениям, которые ориентированы на предупреждение, регулирование и разрешение конфликтов, и утверждая принцип национальной ответственности и национального руководства как главную гарантию успеха усилий, направленных на построение устойчивого мира.

В связи с этим Египет заявляет о необходимости продолжать помощь Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала Африканского союза и региональных и субрегиональных организаций и после завершения десятилетней программы Организации Объединенных Наций по созданию потенциала АС в 2016 году — уже в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки и Рамочной программы активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития Африки на период 2017–2027 годов. Кроме того, принимая во внимание главную ответственность Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций обеспечила гибкое, устойчивое и предсказуемое финансирование всех усилий АС, связанных с сохранением мира и безопасности, в частности санкционированных Советом Безопасности.

В заключение Египет подчеркивает необходимость создавать более глубокие и инклюзивные партнерства как на региональном, так и на международном уровнях. Это идеальный способ борьбы с теми современными формами, которые принимают в сегодняшнем мире вызовы безопасности, поскольку они крайне сложны, многогранны и имеют множество глубинных причин.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить свои тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом. Я хотел бы также обратиться к ораторам с просьбой зачитывать свои заявления с разумной скоростью, с тем, чтобы можно было обеспечить их точный устный перевод. Я хотел бы сообщить всем, к кому это относится, что ввиду большого числа выступающих, мы продолжим эти открытые прения без перерыва на обед.

Слово предоставляется первому заместителю министра иностранных дел Швеции Ее Превосходительству г-же Аннике Сёдер.

Г-жа Сёдер (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и моей страны, Швеции.

Я хотела бы также поблагодарить Председателя за организацию этих важных открытых прений, а наших докладчиков — за их выступления сегодня утром.

Я хотела бы сказать, что за много лет Организация Объединенных Наций доказала, что обладает уникальными возможностями, позволяющими ей поддерживать усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Однако мы понимаем, что в постоянно меняющихся условиях Организация Объединенных Наций не может в одиночку продолжать играть эту роль. Усилия по обеспечению мира и безопасности в Африке не увенчаются успехом без тех особых знаний, понимания и возможностей, которыми располагают региональные и субрегиональные организации. Разумеется, я говорю здесь об Африканском союзе (АС) и о региональных экономических сообществах.

В книге, которую опубликовал Упсальский университет и которую я только что прочитала, автор ставит вопрос о том, являются ли региональные организации соперниками Организации Объединенных Наций, или ее партнерами. Я бы ответила, что и тем, и другим — в хорошем смысле. Хотя за многие годы в развитии партнерских отношений Организации Объединенных Наций и Африканско-

го союза достигнуто многое, сейчас крайне важно, чтобы мы двигались дальше, осуществляя меры, необходимые для того, чтобы это партнерство стало устойчивым и давало конкретные результаты. Открытые прения важны, однако необходимо также, чтобы Совет Безопасности постоянно использовал в своей повседневной работе те знания, которые мы накопили, и чтобы он проводил активные консультации с регионами.

Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное шестому Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций покойному Бутросу Бутросу-Гали. Некоторые из нас помнят, что еще в 1992 году в своем историческом докладе «Повестка дня для мира» он сказал, что региональные действия, в сочетании с усилиями Совета Безопасности, могут способствовать углублению чувства сопричастности, появлению консенсуса и демократизации в международных делах. Мы считаем, что эти слова и сегодня сохраняют подлинную актуальность, и мы, страны Северной Европы, твердо убеждены, что новая приверженность Организации Объединенных Наций делу мира должна также включать твердое намерение помогать африканским региональным и субрегиональным организациям. Я хотела бы кратко обозначить три момента, которые, по моему мнению, являются необходимыми чертами развитых партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и АС.

Во-первых, — практически, это само собой разумеется — партнерство должно быть взаимоукрепляющим.

Во-вторых, партнерство должно не сосредотачиваться только на узких аспектах миротворчества, а охватывать предотвращение конфликтов и инклюзивное миростроительство — в соответствии с последними резолюциями по миростроительству Организации Объединенных Наций, в которых дана новая концепция поддержания мира, указывающая на столь необходимое изменение в нашей позиции. И здесь не следует забывать и о социально-экономических факторах.

В-третьих, партнерство должно решать вопрос о необходимых механизмах предсказуемого и устойчивого финансирования для региональных миротворческих операций. Страны Северной Европы глубоко привержены этой цели. В частности, мы высоко оцениваем усилия Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Дональда Каберуки.

Несколько недель назад Швеция, совместно с Канцелярией Специального советника по Африке и Комиссией АС, организовала форум высокого уровня в Нью-Йорке по теме «Африка, какой мы хотим ее видеть: 2030, 2063 и последующие годы». Этот форум подтвердил, что создание благоприятных условий для осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), требует постоянного и активного укрепления мира и безопасности.

Поскольку сейчас предпринимаются усилия адаптировать и активизировать структуры Организации Объединенных Наций и привести их в соответствие с реалиями сегодняшнего дня, крайне важно укрепить и связи между Африканской архитектурой мира и безопасности и всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая структуры миростроительства, и сделать их одной из основ прочного партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Я хотел бы упомянуть о постоянной поддержке странами Северной Европы усилий АС по достижению мира. В рамках этих усилий наш механизм сотрудничества стран Северной Европы в области обороны уже оказывает поддержку Восточноафриканским резервным силам, проводя подготовку личного состава стран-участниц на базе национальных центров и реализуя соответствующие программы.

Я хотел бы дать высокую оценку усилиям Миссии Африканского союза в Сомали. Хотелось бы особо упомянуть о роли женщин в достижении мира в Либерии и — о чем, возможно, меньше известно — в Уганде в последнее время. Я также отмечаю роль Намибии в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности начиная с 2000 года и высоко оцениваю нынешние усилия Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества западноафриканских государств и не менее важные усилия Межправительственного органа по вопросам развития, в повестке дня которого фигурирует много вопросов.

Установление более прочных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и АС будет во многом способствовать нормализации обстановки, укреплению политической стабильности и повышению эффективности управления не только в Африке, но и при урегулировании наших общих проблем, таких, как пиратство, терроризм и изменение климата. Страны Северной Европы, будучи убеждены в том, что региональный контроль является предпосылкой обеспечения законности, эффективности и успеха, будут и впредь оказывать поддержку всем этим усилиям. Пришло время для прогресса и партнерства. И пришло время вместе добиваться мира.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Индии.

Г-н Лал (Индия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этих своевременных прений. Нынешняя дискуссия является полезной. В своем выступлении я ограничусь отдельными выдержками из нашего заявления, полный текст которого будет распространен среди делегаций.

Поддержание международного мира и безопасности во всем мире по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Изменяется сам характер конфликта. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает инвестировать в достижение мира и безопасности значительные ресурсы в усилия, ей трудно добиться успеха в одиночку.

Организация Объединенных Наций участвует в миротворческих усилиях в Африке с 1960-х годов. В последние двадцать лет Африканский союз (АС) и некоторые региональные группы, такие, как Межправительственный орган по вопросам развития, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, также предпринимали подобные усилия в ходе нескольких конфликтов в Африке. В то же время получили организационное закрепление сотрудничество и координация действий между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС в сфере мира и безопасности было успешным во многих отношениях в контексте сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными механизмами согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Миротворческие усилия АС послужили предпосылкой и основой для ряда мероприятий Организации Объединенных Наций в области миротворчества, например, в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне, Бурунди, Центральноафриканской Республике и Сомали.

Региональные организации могут обладать некоторыми преимуществами при урегулировании кризисов в своих регионах. Располагая необходимыми возможностями, они способны быстро откликаться на события; они лучше разбираются в сложных проблемах региона; они имеют языковое преимущество и обладают оперативной информацией и так далее. Они также могут выполнять роль буфера до развертывания миротворцев Организации Объединенных Наций. Однако многие региональные организации также могут испытывать серьезные трудности с технической оснащенностью и ресурсами и конфликтовать друг с другом из-за геополитических интересов. Приоритетные задачи Совета Безопасности и этих региональных организаций в некоторых случаях также могут значительно различаться.

Хотя на Африку приходятся крупнейшие миротворческие контингенты Организации Объединенных Наций, успех действий этих контингентов был неоднозначный, что отчасти объясняется сложным переплетением геополитических факторов, политической воли, а также материальных и финансовых ресурсов, лежащих в основе миротворческих усилий. Можно извлечь важные уроки из анализа деятельности различных миссий.

О признании международным сообществом всепроникающего и взаимосвязанного характера факторов, необходимых для достижения мира, говорит принятие им Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. О важности устойчивого развития, экономического роста и усиленного финансирования также говорится в двух идентичных резолюциях, принятых в прошлом месяце — резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности — и посвященных миростроительной архитектуре и устойчивому миру.

Индия всегда принимала активное участие в решении вопросов мира и безопасности, в том числе в Совете Безопасности. Индия является членом Комиссии по миростроительству со времени ее создания 10 лет назад. Индия также вносит важный финансовый вклад в деятельность Управления по поддержке миростроительства. Правительство Индии откомандировало своего представителя в состав отделения Организации Объединенных Наций при АС. Индийские миротворцы начиная с 1960-х годов участвовали в 22 миссиях в Африке. В настоящее время индийские миротворцы участвуют в деятельности восьми миротворческих миссий Организации Объединенных Наций на африканском континенте. Первое в истории укомплектованное женщинами полицейское подразделение, направленное Индией в Либерию, добилось большого успеха. Индия также внесла финансовый вклад в проведение операций Миссии Африканского союза в Сомали. Индийский флот участвовал в международных усилиях по борьбе с угрозой пиратства у побережья Сомали. Индия также способствовала учебной подготовке и укреплению потенциала миротворцев из Африки.

Индия давно поддерживает прочные связи с Африкой не только через посредство своей диаспоры, торговых связей и инвестиционных отношений, но и благодаря установлению партнерских связей с Африкой, сначала на этапах деколонизации и борьбы против апартеида, а затем для налаживания сотрудничества в целях развития. Традиция солидарности Юг-Юг получила дальнейшее развитие в ходе третьего саммита Форума Индия — Африка, проведенного в октябре прошлого года. На этом саммите премьер-министр Моди объявил о значительном расширении масштабов нашего партнерства в интересах развития, что способствует укреплению основ существования миролюбивых и процветающих государств. Премьер-министр Моди также объявил о поддержке миротворческих усилий Африканского союза, в том числе посредством подготовки инструкторов в Индии и в Африке. Вместе с Соединенными Штатами Америки Индия организует в июле-августе этого года работу курсов подготовки миротворцев для наших африканских партнеров.

Помимо содействия формированию прочных партнерств в области развития с нашими друзьями в Африке Индия готова внести свой вклад в любые будущие миротворческие операции, которые могут понадобиться для поддержания мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений. Мы также признательны за содержательные выступления, которые мы заслушали сегодня утром.

Региональные организации могут играть конструктивную роль в решении проблем международного мира и безопасности, в частности проблем, имеющих непосредственное отношение к их собственному региону. В конечном итоге в проблемах и задачах конкретного региона лучше всего разбираются жители этого региона. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций служит подтверждением этого факта. По сути, статья 52 Устава призывает региональные организации играть свою роль в мирном урегулировании споров. В то же время, согласно статье 53, региональные организации в своих принудительных действиях руководствуются решениями Совета Безопасности, за некоторыми исключениями. Поэтому в сфере международного мира и безопасности Устав Организации Объединенных Наций предусматривает взаимодействие и тесную координацию усилий между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

Визит членов Совета Безопасности в Африку на прошлой неделе и их вчерашние неофициальные консультации с членами Совета мира и безопасности Африканского союза свидетельствуют о неизменной приверженности Совета Безопасности укреплению сотрудничества и взаимодействия с региональными сторонами в вопросах мира и безопасности в Африке.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в области мира и безопасности развивается на протяжении целого ряда лет и направлено на укрепление мер реагирования на проблемы, создаваемые распространением конфликтов на Африканском континенте. С учетом того, что более 80 процентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций развернуто в Африке, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и АС под-

держивали тесное сотрудничество друг с другом в интересах более глубокого понимания природы конфликтов, что, в свою очередь, должно привести к принятию эффективных мер реагирования. Мы считаем, что сложный характер угроз в адрес мира и безопасности делает еще более безотлагательной необходимость правильного понимания характера этих угроз и более действенного реагирования на них.

АС является важнейшим связующим звеном между своими субрегионами и Организацией Объединенных Наций. Эта связь должна использоваться и укрепляться посредством налаживания стратегического партнерства между этими двумя организациями.

Мы знаем о том, что эффективное предупреждение конфликтов, миротворчество и миростроительство требуют осуществления быстрых и надлежащих мер реагирования и разработки эффективных стратегий при соответствующей финансовой, людской и материально-технической поддержке. Это предъявляет более высокие требования к миротворческим миссиям в Африке. Поэтому следует оказывать помощь новым африканским странам, поставляющим воинские и полицейские контингенты, в укреплении их потенциала и базы ресурсов. Мнения этих и других предоставляющих воинские контингенты стран также должны приниматься во внимание при формулировании мандатов.

Пакистан, будучи одной из крупнейших стран, предоставляющих войска, готов изучать возможности сотрудничества с АС с целью содействия укреплению потенциала и оказания помощи отдельным африканским странам. Пакистан с давних пор выступает в поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящее время мы предоставляем более 7000 миротворцев, подавляющее большинство которых размещено в Африке. Мы гордимся нашей ролью в некоторых заметных успехах, достигнутых в области миротворчества в Сьерра-Леоне и Либерии.

Мы отмечаем, что непостоянные члены Совета из Африки используют свое председательство в Совете для популяризации региональных приоритетов. В прошлом году Нигерия организовала прения по роли региональных организаций (см. S/PV.7505), а в нынешнем Египет сделал шаг вперед и сосредоточился на самом Африканском союзе. Это говорит об ответственности перед континентом в целом и перед странами, которые в процессе выборов поддержали кандидатуру данной страны на членство в Совете. Такая практика, я имею в виду демократию, представительство и подотчетность, по нашему мнению, должна получить дальнейшее распространение в Совете. В этой связи Пакистан поддерживает предложение о расширении числа мест для стран Африки в Совете на основе проведения периодических выборов и фиксированной ротации. Мы считаем, что это придаст импульс сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах, касающихся международного мира и безопасности, особенно в вопросах, касающихся самого Африканского региона.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующий в Совете Египет за инициативу созыва сегодняшних открытых прений. Как страна, имеющая статус наблюдателя при Африканском союзе (АС), Казахстан глубоко привержен укреплению африканской архитектуры мира и безопасности и приветствует сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Наша делегация сделает все, что в ее силах, для оказания поддержки Африке в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам трех, проведенных в 2015 году Организацией Объединенных Наций, обзоров — операций по поддержанию мира, миростроительной архитектуры и хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

Казахстан считает, что в Африке нам нужно расширить концепцию мира и стабильности и с безопасности, ориентированной на государство, распространить ее на безопасность, ориентированную на человека, а с военной безопасности на не военную безопасность, чтобы охватить весь спектр человеческой безопасности, в том числе продовольственную и в сферах водоснабжения и энергоснабжения всех граждан. Такая концепция требует расширения сотрудничества с широким кругом организаций и региональных групп для достижения целей государственного строительства, обеспечения верховенства права и эффективного государственного управления, защиты гражданских

лиц, разоружения комбатантов и реформирования секторов безопасности и правосудия. Она должна основываться на инклюзивных политических процессах, которые формируют наши мандаты и наши подходы к их выполнению.

Осуществление резолюции 2282 (2016) в части обзора миростроительной архитектуры Африки потребует усиления внутреннего взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, страновыми группами на местах и региональными и субрегиональными структурами, а также международными финансовыми учреждениями и региональными банками. Оно предполагает расширение сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, их специальными представителями, специальными политическими миссиями и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Мы должны учитывать необходимость обеспечения регулярного финансирования миссий АС. Миростроительство должно охватывать предотвращение и урегулирование конфликтов с самого начала, а не только работу на постконфликтном этапе. Мы должны делать акцент на строительстве мира, а не на обеспечении безопасности.

В знак поддержки Африки и в рамках партнерских связей между Африкой и Казахстаном в области устойчивого развития Казахстан подписал с Программой развития Организации Объединенных Наций соглашение о совместном несении расходов с участием третьих сторон, которое предусматривает обмен институциональным опытом и передовыми методами работы с 45 странами региона. Мы считаем, что для решения вопросов безопасности и поддержания прочного мира принципиально важно разработать комплексную континентальную стратегию, т.е. заручиться поддержкой всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Чтобы оправдать надежды, которые возлагаются на Повестку дня Африки на период до 2063 год, мы должны подумать об укреплении партнерских связей в военной, и дипломатической области и в области развития одновременно с развитием всех видов сотрудничества — Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества — для поддержки усилий Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности и АС посредством осуществления их различных резолюций о мире и безопасности.

Любой мир будет не полным без учета такого измерения, как женщины и мир и безопасность, поэтому Казахстан не пожалеет усилий для полного выполнения в регионе резолюции 1325 (2000) и, что не менее важно, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). В этом плане для обеспечения мира и стабильности важное значение имеет продовольственная, водная и энергетическая безопасность, которая вместе с ядерной безопасностью служат четырьмя вескими аргументами в поддержку стремления Казахстана занять место непостоянного члена Совета Безопасности. На четвертом саммите по ядерной безопасности, который состоялся в Вашингтоне, округ Колумбия, президент Казахстана г-н Назарбаев ознакомил мировых лидеров со своим очень важным манифестом « Мир. XXI век.». Он предложил разработать глобальный стратегический инициативный план на период до 2045 года, главная цель которого будет состоять в устранении коренных причин войн и конфликтов к столетней годовщине Организации Объединенных Наций, которая исполнится в 2045 году. Во время своего выступления в Генеральной Ассамблее в сентябре (см. A/70/PV.13) он также предложил перечислять 1 процент оборонных бюджетов государств-членов в специальный фонд на цели устойчивого развития.

Решение африканских проблем требует принятия решительных и смелых мер под эгидой Организации Объединенных Наций и АС и во взаимодействии с Европейским союзом. В этой связи мы призываем все делегации поддержать эти дальновидные подходы и другие процессы, инициированные Сендайской рамочной программой, Аддис-Абебской программой действий, Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением об изменении климата. Мы должны наращивать наши инвестиции в устойчивое развитие, и мы присоединимся к государствам Африки и международному сообществу в их усилиях по избавлению Африки от конфликтов.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Дехгани (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Движения неприсоединения (ДНП).

Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством Египта в Совете Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также выразить Вам нашу признательность за проведение сегодняшних открытых прений и за брифинги, устроенные сегодня утром.

Движение неприсоединения приветствует расширение отношений и активизацию сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом (АС), в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. ДНП всегда высоко оценивало деятельность Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Международной конференции по району Великих озер, Восточноафриканского сообщества и Межправительственного органа по вопросам развития и их важную роль и большой вклад в обеспечение мира и безопасности в различных частях Африки. Мы выступаем за приоритет политического процесса, но в то же время подчеркиваем важность акцента на оказании страдающим от войн регионам помощи в области развития, поскольку мир и развитие идут рука об руку.

ДНП поддерживает постоянные усилия по укреплению миротворческого потенциала Африки и подчеркивает важность осуществления Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза и совместного плана действий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Африканскому союзу в области миротворчества в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и во всех других соответствующих сферах. ДНП также рекомендовало повысить эффективность партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для улучшения планирования и развертывания африканских миротворческих операций и для их эффективного проведения.

В этой связи я хотел бы подтвердить принципиальную позицию ДНП по миротворчеству и подчеркнуть, что учреждение любой новой миротворческой операции или продление мандата существующей должно осуществляться в строгом соответствии с целями и принципами Устава и основополагающими нормами, которые регулируют такие операции и требуют наличия согласия сторон, отказа от применения силы, за исключением случаев самообороны, и беспристрастности. ДНП подчеркивает, что при проведении таких операций должны также соблюдаться принципы суверенного равенства, политической независимости и территориальной целостности каждого государства и принцип невмешательства в дела, которые относятся к национальной юрисдикции государства.

Лидеры стран — членов Африканского союза выразили решимость достичь цели полного избавления Африки от конфликтов с помощью африканской архитектуры мира и безопасности, которая сегодня является одним из главных векторов далеко идущей Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Чтобы с помощью этой архитектуры мира и безопасности достичь намеченных целей, Африканский союз определил собственные тематические приоритеты и разработал две «дорожные карты». Наконец, ДНП надеется, что сегодняшние открытые прения помогут найти возможности для укрепления партнерских связей между различными механизмами поддержания международного мира и безопасности и придать новый импульс процессу укрепления сотрудничества по вопросам мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Пласай (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить от имени нашей делегации признательность председательствующей в Совете делегации Египта за организацию сегодняшних открытых прений, а также всем докладчикам за их соответствующие замечания.

Мы хотели бы присоединиться к заявлению, с которым только что выступил представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Сейчас международное сообщество сталкивается с проблемами в области мира и безопасности, которые являются более разнообразными и сложными, чем когда-либо ранее. Это особенно справедливо в отношении Африки. В трех основных обзорах в области мира и безопасности в 2015 году содержался призыв к углублению и укреплению

партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), а также с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, с тем чтобы более эффективно использовать сравнительные преимущества региональных субъектов в решении таких проблем. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций является подтверждением того, что некоторые ситуации могут быть урегулированы более эффективным образом при помощи региональных мер. В то же время в ней также заложена основа для активизации партнерских связей и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. В этой связи мы также приветствуем принятие сегодняшнего заявления Председателя S/PRST/2016/8.

Мы признаем ценный вклад Африканского союза в дело поддержания мира и безопасности в Африке, в частности в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА). Новая «дорожная карта» АПСА на 2016 — 2020 годы представляет собой амбициозный документ, направленный на разработку более целостного подхода, в котором приоритетное внимание будет уделяться предотвращению конфликтов, политическим решениям и сохранению мира. По нашему мнению, опыт, накопленный в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в ряде перечисленных ниже областей, должен занимать видное место в дальнейшей стратегии АПСА.

Первая из этих областей — миротворческие операции. Из сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках операций по поддержанию мира — начиная с поддержки Миссии Африканского союза в Сомали и заканчивая Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре — можно извлечь множество уроков и получить богатый передовой опыт.

Вторая из областей — миростроительство. Африка занимает центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В прошлом месяце Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли параллельные резолюции (70/262 и 2282 (2016), соответственно) по обзору миростроительства, в которых они подчеркнули роль АС.

Третья — женщины и мир и безопасность. В осуществление поставленных в резолюции 1325 (2000) целей мы разработали программу Африканского союза по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности на период 2015–2020 годов, которая направлена на обеспечение более широкого участия африканских женщин в мирном процессе и на усиление защиты женщин в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Четвертая область — борьба с терроризмом. Злодеяния, совершаемые «Боко харам», служат суровым напоминанием о том, что Африка также страдает от терроризма. Для реагирования на такие угрозы требуются согласованные усилия стран региона. В начале этого месяца Совет дал в заявлении Председателя S/PRST/2016/7 высокую оценку таким усилиям в борьбе с «Боко харам».

В рамках нашего вклада в эти прения мы хотели бы предложить следующий возможный путь продвижения вперед в деле укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в вопросах мира и безопасности.

Во-первых, в 2015 году Организация Объединенных Наций провела три крупных обзора архитектуры мира и безопасности. Этот процесс продолжается и в этом году, поскольку ожидается проведение обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Один из важных для Африканского союза вопросов заключается в том, стоит ли проводить обзор или корректировку механизмов АПСА с целью приведения их в соответствие с рекомендациями, представленными по итогам вышеупомянутого обзорного процесса Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, партнерство Организации Объединенных Наций и АС должно быть направлено на предотвращение конфликтов и формирование прочной основы для устойчивого мира. Это подразумевает устранение коренных причин конфликтов, в том числе социально-экономического неравенства, социальной несправедливости и маргинализации, а также обеспечение наращивания потенциала и укрепления государственных институтов. Для достижения этих целей необходимы ресурсы. АС должен получать адекватную и предсказуемую финансовую поддержку, особенно в тех случаях, когда он действует в соответствии с решением Совета Безопасности. В то же время, осознавая огра-

ниченность ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций, мы должны изучить и другие возможности финансирования партнерств, включая межправительственную помощь, международные и региональные финансовые учреждения, а также мобилизацию внутренних ресурсов. В этой связи мы высоко ценим щедрые взносы, сделанные несколькими странами в поддержку мира и безопасности в Африке.

В-третьих, что касается обеспечения согласованности и взаимодополняемости различных учреждений Организации Объединенных Наций и механизмов партнерства по Африке, то мы считаем, что Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Канцелярия Специального советника по Африке призваны играть важную стратегическую и координирующую роль. Эти два подразделения должны работать в тесном взаимодействии с Комиссией АС, чтобы придать новый импульс делу укрепления мира и безопасности в Африке, в частности в разработке совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по укреплению партнерства в области мира и безопасности. Мы согласны с оценкой, содержащейся в находящейся на нашем рассмотрении концептуальной записке (S/2016/428, приложение), о том, что эта совместная рамочная программа Организации Объединенных Наций и АС преобразует взаимодействие Организации Объединенных Наций и АС в более всестороннее партнерство, способное всеобъемлющим образом реагировать на современные проблемы в области мира и безопасности в Африке.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть, что проблемы Африки требуют решений, принимаемых самими африканцами, и что Организация Объединенных Наций может сыграть свою роль в этом отношении. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций представляет собой основу для сотрудничества нашей Организации с региональными механизмами. Мы должны воспользоваться этим и превратить такое сотрудничество в подлинное партнерство, особенно в контексте Африки. Только путем объединения нашей воли и ресурсов мы сможем в полной мере реализовать потенциал Африканской архитектуры мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность Египту за организацию сегодняшних прений. Они носят весьма своевременный и актуальный характер.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и хочет сделать следующие замечания в своем национальном качестве.

На прошлой неделе мы провели в Риме первую в истории конференцию на уровне министров с участием Италии и стран Африки. В работе конференции, нацеленной на активизацию естественного партнерства Италии с Африкой, приняли участие 36 министров из африканских стран и 54 делегации. Поскольку Италия является естественным мостом в Африку, мы выступили в Риме с предложением заключить между Италией и Африкой, а также между Европой и Африкой договор об обеспечении устойчивости. В договоре будут рассматриваться следующие вопросы.

Прежде всего устойчивость мира и безопасности во избежание конфликтов и их возобновления, а также в интересах достижения цели превращения Африки в зону, свободную от конфликтов; устойчивость социально-экономического развития в целях использования предоставляемых континентом огромных возможностей; и устойчивость в деле управления миграционными потоками на основе миграционного договора, который Италия предложила Европейскому союзу в целях содействия выработке стратегического подхода. В этой связи Италия принимает идею о том, что решение сегодняшних проблем, таким как терроризм, изменение климата, устойчивое развитие, миграция, можно найти в самой Африке при содействии наших африканских партнеров. Италия привержена поиску общих решений, поскольку у нас и у наших африканских партнеров одни и те же проблемы и единая судьба.

Перед лицом стоящих перед нами вызовов Организация Объединенных Наций должна выступать в качестве силы, стремящейся к установлению мира, и добиваться выработки более эффективного многостороннего подхода в качестве единственного жизнеспособного решения сегодняшних про-

блем, выходящих за пределы национальных границ. В этом контексте роль Африканского союза и укрепление сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава имеют крайне важное значение, как это отмечалось в ходе проведения в прошлом году трех обзоров в области мира и безопасности. Сквозная тема обзоров заключается в том, что Организации Объединенных Наций необходимо наладить более прочные партнерские связи с региональными и субрегиональными субъектами.

Такое партнерство имеет решающее значение, поскольку оно обеспечивает более надежную платформу для осуществления Африканской архитектуры мира и безопасности. Прежде всего оно способствует повышению ответственности на основе принципа субсидиарности, активно привлекая к поиску решений эти организации и страны, которые лучше понимают коренные причины проблем. Во-вторых, оно подчеркивает важность предотвращения конфликтов, раннего предупреждения и превентивной дипломатии путем поощрения изменения парадигмы, в которой особое внимание в настоящее время уделяется урегулированию конфликтов, с тем чтобы в дальнейшем она представляла собой более целостный подход, в рамках которого приоритет отдается политическим решениям. В-третьих, это партнерство лежит в основе концепции сохранения мира, охватывающей все циклы конфликта, что является залогом установления долгосрочного, стабильного и прочного мира в Африке — на континенте, где по-прежнему развернуто подавляющее большинство миротворцев Организации Объединенных Наций и который находится в центре усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Кроме того, оно способствует тесной увязке повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и африканской «Повестки дня 2063». Их осуществление имеет важнейшее значение для устранения коренных причин конфликтов и содействия выработке комплексного подхода к вопросам мира и безопасности.

Разумеется, партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС должно функционировать эффективно и слаженно, с тем чтобы решать вопросы, представляющие взаимный интерес, на прагматичной и согласованной основе. Совместные рамки более тесного партнерства Организации Объединенных Наций и АС в области мира и безопасности могут стать основой заблаговременного и постоянного взаимодействия между двумя организациями в период до начала конфликтов, во время конфликтов и после их окончания, направленного на поиск политических путей урегулирования кризисов. В числе способов обеспечения эффективного партнерства я хотел бы особо отметить важность обеспечения предсказуемых, устойчивых и гибких ресурсов для проведения операций; содействия более эффективной координации усилий и взаимодействию между посланниками Организации Объединенных Наций и АС; привлечения большего числа женщин и представителей молодежи к участию в инициативах по предотвращению конфликтов и миростроительству; сотрудничества в деле оказания помощи в проведении выборов, в частности в этом году, когда в Африке будет проводиться более 20 выборов; устранения глубинных и социально-экономических причин терроризма и воинствующего экстремизма в Африке и направления усилий на укрепление потенциала и институциональное строительство в интересах сохранения мира.

Что касается устойчивого финансирования операций Африканского союза, то я хотел бы напомнить о выводах, содержащихся в докладе Проди от 2008 года (S/2008/813), в котором предложены конкретные рекомендации с целью решения этого вопроса. В этой связи мы приветствуем недавнее назначение бывшего президента Африканского банка развития г-на Дональда Каберуки на пост Высокого представителя Африканского союза при Фонде мира. Это важный сигнал о приверженности АС решению финансовых проблем.

Мы убеждены в необходимости более тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС, поскольку Италия сотрудничает с Африканским союзом и высоко оценивает отдачу, которую это может обеспечить. В основе нашего подхода лежит поиск политических решений с участием африканских партнеров, а не военное вмешательство. На прошлой неделе в Вене мы стремились добиться этого в случае Ливии, обращаясь к африканским странам, расположенным на южной границе этой страны, с призывом принять участие в этом процессе.

Италия привержена поддержке структур и инициатив Комиссии Африканского союза, и в частно-

сти его Совета мира и безопасности. Мы будем и впредь оказывать такую поддержку в рамках партнерств, учрежденных АС совместно с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также по линии двусторонних механизмов, таких как Итало-африканский фонд мира, который функционирует начиная с 2007 года, представляя собой наглядный пример устойчивого и предсказуемого финансирования. По линии этого Фонда Италия оказывает поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, Группе высокого уровня Африканского союза по Судану, Группе мудрецов Африканского союза и Танскому форуму высокого уровня по безопасности в Африке. Мы будем способствовать дальнейшему практическому формированию Африканской архитектуры мира и безопасности посредством реализации новых совместных инициатив, в особенности касающихся Африканского Рога. Мы подтверждаем свою готовность и впредь осуществлять сотрудничество в вопросах, связанных с кризисными ситуациями в Африке, и способствовать эффективному сотрудничеству между АС, африканскими субрегиональными организациями и другими международными партнерами.

В случае своего избрания Италия, начиная со следующего года, будет придерживаться именно такого подхода в Совете Безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н Менквелд (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано сегодня на более позднем этапе наблюдателем от Европейского союза (ЕС).

Я благодарю делегацию Египта на посту Председателя за ее превосходную и подробную концептуальную записку (S/2016/428, приложение), посвященную этому важнейшему вопросу.

В своем кратком заявлении я хотел бы затронуть три главных этапа непрерывного процесса — предупреждение конфликта, миротворчество и сохранение мира.

Что касается предупреждения конфликта, то нам необходимо добиться более существенных результатов. В частности, я хотел бы обратить особое внимание на посредничество. Мы должны извлечь уроки из успехов, а также из тех начинаний, которые не принесли желаемых результатов, поскольку сферы ответственности и стратегии были недостаточно эффективно согласованы и подрывали посреднические усилия. Организация Объединенных Наций и Африканский союз (АС) укрепили свои системы посредничества. АС регулярно направляет на места специальных посланников и участников переговоров. Департамент по политическим вопросам (ДПВ) также стал работать более эффективно, и его работа весьма востребована. Королевство Нидерландов увеличило свой взнос на деятельность ДПВ на 25 процентов, доведя его до 1,25 млн. долл. США в год.

Мы финансируем Центр по вопросам посредничества в Клингендейле, в котором проводится учебная подготовка групп африканских женщин-посредников старшего звена АС совместно с Департаментом международных отношений и сотрудничества, Структурой «ООН-женщины» и АС. Женщинам также оказывают поддержку в создании устойчивой сети, в получении доступа к ресурсам и в повышении их уровня знаний и квалификации, что тем самым укрепляют роль женщин в мирных процессах.

Что касается миротворчества, то вселяет оптимизм и воодушевление растущая роль, которую играет АС в кризисных ситуациях на Африканском континенте, благодаря Африканской архитектуре мира и безопасности. Любой процесс реорганизации миссий сопряжен с определенными трудностями. Более упорядоченное, практическое сотрудничество между АС и Организацией Объединенных Наций могло бы улучшить этот процесс. Нам нужно, по словам Генерального секретаря,

> «отказаться от импровизации в том, что касается характера нашей совместной работы» (*S/2015/582, п. 30*).

Что касается сохранения мира, то на постконфликтном этапе требуется единый подход в плане согласованного и совместного отношения к африканским инициативам со стороны как Организации Объединенных Наций, так и ЕС. Наглядным тому примером служит более тесное сотрудничество ЕС, Организации Объединенных Наций и АС в реформировании сектора безопасности (РСБ). Три организации совместно занимались разработкой стратегий, анализом опыта и подготовкой планов в области РСБ в целях содействия усилиям, предпринимаемым в этом направлении в Центральноафри-

канской Республике, Гвинее-Бисау и Мадагаскаре. Мы гордимся тем, что вносим вклад в эти усилия, и готовы поддержать аналогичные совместные усилия в области РСБ в Мали и в Сомали. В рамках таких усилий следует учитывать долгосрочные потребности в области восстановления и развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года в интересах развития Африки.

В заключение следует отметить, что на каждом этапе этого непрерывного процесса должна быть выработана новая форма сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций. В этой связи постоянное присутствие Африки в Совете Безопасности, вероятно, имеет свои преимущества. Мы надеемся, что совместная рамочная основа более надежного партнерства АС и Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности приведет к организационному оформлению стратегического партнерства между обеими организациями и создаст условия для равноправного партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций при общем понимании угроз международному миру и безопасности. Сегодняшнее присутствие послов, представляющих Совет мира и безопасности АС, в зале Совета является серьезным шагом в этом направлении. Королевство Нидерландов, партнер Совета в обеспечении мира, справедливости и развития, привержено поддержке такого сотрудничества.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Собрал Дуарти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Региональные и субрегиональные организации в Африке оказывают все более активное содействие деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности на Африканском континенте в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Среди имеющихся на континенте организаций Африканский союз (АС) является не только наиболее представительной организацией, включающей в свой состав 54 члена, но и одной из старейших. АС также является одной из региональных организаций, с которыми Организация Объединенных Наций поддерживает наиболее разнообразные и частые контакты и сотрудничество.

Начиная с 2002 года Африканская архитектура мира и безопасности (ААМБ) создает платформу для предупреждения, урегулирования и разрешения кризисов и конфликтов, а также для постконфликтного восстановления и развития. «Дорожная карта» ААМБ на период 2016-2020 годов, реализация которой началась в апреле, наметила новое стратегическое направление усилий по содействию обеспечению мира и безопасности в Африке. На протяжении последних 10 лет мы были свидетелями важных институциональных успехов, которые создали условия для укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС.

Три недавних обзора, посвященных миротворческим операциям, миростроительной архитектуре и женщинам и миру и безопасности, предоставили нам уникальную возможность обсудить вопросы, касающиеся мира и безопасности в Африке. В этой связи я хотел бы обратить особое внимание на принятие 27 апреля 2016 года знаковой резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Эти три обзора, посвященные миру и безопасности, подчеркнули важность предупреждения конфликтов и их политического урегулирования посредством диалога и дипломатии. В этой связи мы подчеркиваем, что предупреждение конфликтов должно осуществляться не только при условии строгого соблюдения норм международного права и международного гуманитарного права, но и при условии должного учета мнений руководства и организаций, представляющих конкретный регион.

Позвольте мне напомнить два случая в Африке, в которых, если бы был принят превентивный подход, результаты могли бы быть иными: это геноцид в Руанде в 1994 году и военная интервенция в Ливии в 2011 году. В случае Руанды заблаговременное предупреждение было получено несколько раз, в том числе от тогдашнего Командующего силами Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию Помощи Руанде Ромео Даллера, но оно не было услышано. Таким образом, это был просчет по недосмотру. Что касается Ливии, то если бы созданной Африканским союзом Специальной рабочей группе из пяти глав государств было предоставлено

политическое пространство для участия в поиске путей продвижения вперед, то, возможно, злополучной интервенции можно было бы избежать, и сегодня Сахельский регион был бы стабильнее.

Обсуждая партнерство Организации Объединенных Наций и АС, не следует обходить вниманием и вопрос обеспечения адекватными средствами, необходимыми для решения все более и более сложных задач. Мандаты миротворческих операций должны обеспечиваться необходимыми ресурсами. Из тех же соображений региональные субъекты должны приложить все усилия к тому, чтобы постепенно привести свои войска в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций. Согласно докладу Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки во главе с бывшим президентом Южной Африки Табо Мбеки, предполагается, что из-за незаконных финансовых потоков — в это понятие входит такая преступная деятельность, как уклонение от уплаты налогов, контрабанда, взяточничество и коррупция — за последние пять десятилетий Африка потеряла 1 трлн. долл. США. Эта сумма эквивалентна объему почти всей официальной помощи в целях развития, которую Африка получила за тот же период. Согласно тому же докладу, незаконные финансовые потоки в Африке усиливаются и в настоящее время их годовой объем составляет 50 млрд. долл. США.

В одной из своих рекомендаций Группа призвала Африканский союз разработать глобальную систему управления, которая определит условия, при которых активы могут быть заморожены, учтены и возвращены. Это могло бы дать нам возможность обсудить идею использования части этих ресурсов для предсказуемого финансирования усилий по обеспечению мира и безопасности, включая миростроительство, на африканском континенте. Пусть Совет не забывает, что последний утвержденный годовой бюджет всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций составил 8,27 млрд. долл. США, то есть всего 16,5 процента от того, что Африка ежегодно теряет на незаконном оттоке финансовых средств. Следует также учитывать проблемы, связанные с незаконной эксплуатацией природных ресурсов, которая не только подпитывает конфликты, в том числе финансируя вооруженные группы, но и оказывает разрушительное воздействие на перспективы устойчивого развития.

Кроме того, с точки зрения развития мер профилактики Комиссии по миростроительству (КМС) следует предоставить более активную роль в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с одной стороны, и между КМС и Советом Безопасности, с другой. На сегодняшний день все шесть стран, включенных в повестку дня КМС, находятся в Африке. Расширенный членский состава Комиссии, председателем которой в настоящее время является Кения, позволяет проводить обсуждения при наличии широкого круга мнений.

И наконец, позвольте мне сказать несколько слов о кризисе, который остается без удовлетворительного решения уже более двух десятилетий и решению которого мог бы в значительной мере способствовать ориентированный на предупреждение, целостный подход к конфликту, а также более активное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В 2007 году исследование Международного комитета спасения позволило сделать вывод о том, что конфликт в Демократической Республике Конго прямо или косвенно унес жизни 5,4 млн. человек. Хотя точная цифра остается предметом обсуждения, этот конфликт необходимо считать одним из величайших человеческих катаклизмов нашего времени. Один специалист по Демократической Республике Конго писал: «Показатели смертности столь высоки, что начинают выглядеть абсурдом, почти бессмыслицей». Сегодня, почти через 10 лет после вышеуказанного исследования, перед этой страной по-прежнему стоят колоссальные проблемы. По данным Управления по координации гуманитарной деятельности, в гуманитарной помощи и защите там нуждаются 7,5 миллионов человек. Это составляет 9 процентов населения страны.

Если бы мы были более сосредоточены на их предотвращении, конфликтов можно было бы избежать. Укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и полное использование всех преимуществ Африканской архитектуры мира и безопасности — это необходимые шаги. Не менее необходимо и понимание того, как незаконные финансовые потоки отражаются на районах конфликта. Африка — это континент, богатый своими людскими и природными ресурсами. Африканцы со всего континента демонстрируют лидерство и прагматизм, а также способ-

ность вдохновлять и быть новаторами, как Нельсон Мандела и Кофи Аннан.

Пользуясь нашими братскими узами и в рамках имеющихся в нашем распоряжении многосторонних и региональных структур Бразилия будет и впредь тесно сотрудничать с африканскими странами в деле укрепления мира и развития.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-жа Уилсон (Австралия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания.

Масштаб, характер и общее воздействие современных глобальных вызовов миру и безопасности огромны, и они истощают ресурсы и возможности Организации Объединенных Наций для реагирования. Особенно остро эти проблемы ощущаются в ряде африканских стран, оказавшихся втянутыми в цикл насилия, кризиса и возврата к насилию. Более половины всех вооруженных конфликтов в мире происходит в Африке, вызывая большие страдания и перемещение населения. Большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций развернуты в Африке, а конфликты на этом континенте доминируют в повестке дня Совета. Хотя центральную роль в глобальных усилиях по поддержанию международного мира и безопасности по справедливости играет Организация Объединенных Наций, она не может и не должна делать это в одиночку.

Стратегические и оперативные партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций чрезвычайно важны для предотвращения кризисов, усиления международных мер реагирования, повышения согласованности и взаимодополняемости усилий и достижения устойчивого мира. Более того, необходимость более тесного стратегического сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями стала последовательным выводом всех недавних обзоров в Организации Объединенных Наций — обзоров миротворческих операций, архитектуры миростроительства и хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, — в которых особо подчеркивается роль Африканского союза (АС). Развивая этот вывод, результаты обзора миростроительства побуждают, в частности, к регулярным обсуждениям, совместным инициативам и обмену информацией между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Австралия решительно поддерживает эти усилия.

В Организации Объединенных Наций давно уже поняли, что устранение коренных причин конфликтов — это основа, необходимая для поиска прочных решений. Местные и региональные субъекты, включая такие организации, как Африканский союз и его субрегиональные экономические сообщества, зачастую располагают хорошими возможностями для того, что бы подать сигнал раннего предупреждения международного сообщества о возникающих угрозах миру. Сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций необходимо задействовать как можно полнее. Дальнейшее укрепление партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций предоставляет для этого одну из самых лучших возможностей.

В последние годы в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС сделаны крупные шаги. Австралия приветствует растущее африканское лидерство в поддержании мира и безопасности в регионе. Но сделать здесь можно больше. Австралия призывает все стороны продолжать сотрудничество в этих усилиях, и, в частности, официально оформить оперативное информационное взаимодействие и обмен сведениями, проводить совместный анализ, скоординированные оценки угроз и совместные миссии по оценке раннего предупреждения для обеспечения общего понимания ситуации, повышать оперативную и стратегическую согласованность между организациями, укреплять связи между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и добиваться лучшей организации перехода от региональных миротворческих операций к операциям Организации Объединенных Наций, когда это необходимо.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас и еги-

петскую делегацию за созыв этих своевременных открытых прений по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности».

Южная Африка присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представитель Африканского союза (АС) и представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Международный мир и безопасность в условиях все большей глобализации в мире зависит от гарантий стабильности и процветания более широких кругов международного сообщества. В этой связи мы хотели бы вновь подчеркнуть главенствующую роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности. При этом мы должны отдавать себе отчет в том, что вопросы безопасности на Африканском континенте занимают все большее место в работе Совета Безопасности. Поэтому мы должны углублять сотрудничество с региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеют огромное значения для реализации и более полного понимания потенциального значения главы VIII. Нам следует признать, что Африканская архитектура мира и безопасности по-прежнему играет жизненно важную роль в урегулировании конфликтов на нашем континенте с момента своего учреждения, а также является центральной основой, на которой должно строиться взаимодействие с АС по вопросам мира и безопасности на основании главы VIII. Для реализации главы VIII Устава необходимо добиваться большей стратегической и политической слаженности в работе двух организаций в части урегулирования, предотвращения и разрешения конфликтов в Африке. В этой связи особое значение приобретают отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

В резолюции 2033 (2012), принятой в ходе председательства Южной Африки в Совете Безопасности в январе 2012 года, признается, что региональные организации обладают всеми необходимыми возможностями, поскольку они понимают все нюансы и сложности конфликтов. Кроме того, их территориальная близость к зонам конфликтов дает им возможность оказывать непосредственное воздействие на усилия по предотвращению и урегулированию этих конфликтов. Дополняющая роль Организации Объединенных Наций и АС в урегулировании конфликтов и поддержании мира и безопасности на Африканском континенте была, таким образом, подтверждена Советом.

Несмотря на принятие резолюции 2033 (2012) и налаживание практического сотрудничества, мы полагаем, что вопросом первостепенной важности является необходимость принятия дальнейших мер по укреплению этих отношений сотрудничества с целью более эффективного урегулирования конфликтов на нашем континенте. Мы разочарованы тем, что Совет не использует весь спектр имеющихся стратегий для обеспечения большей стратегической слаженности своей работы путем проведения регулярных, своевременных и эффективных консультаций.

Для этого мы должны установить более эффективные связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, которые не ограничивались бы проведением совместных ежегодных консультативных совещаний. Они должны также предусматривать более регулярные консультации и координацию усилий между двумя советами. Для укрепления и поддержания жизненно важных отношений между этими двумя организациями в рамках их работы по урегулированию конфликтов в Африке нам необходимо наладить постоянное взаимодействие, а также избегать практики, когда Организация Объединенных Наций проявляет селективность в своем подходе и когда такие отношения используются лишь тогда, когда это диктуется политической необходимостью. Мы были свидетелями ситуаций, когда важная роль АС игнорировалась, как это имело место в случаях, связанных с конфликтами на Африканском континенте, например, в Ливии и Западной Сахаре, несмотря на сравнительные преимущества этого органа, пренебрежение которыми привело к затягиванию двух этих конфликтов на Африканском континенте и их негативному воздействию на глобальную безопасность.

Например, то, что Совет Безопасности не поддержал Африканский союз в политическом урегулировании кризиса в Ливии, привело к созданию в этой стране вакуума власти. Был избран военный путь, который привел к нестабильности, росту числа террористических групп и большим волнам мигрантов, которые бежали от конфликта, что имело

серьезные гуманитарные последствия для всего региона и отозвалось за его пределами. Нам следует извлечь урок из ливийского кризиса и понять, что в отношения между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности нуждаются в большей политической согласованности и в выработке общего видения ситуации, что имеет исключительное важное значение для урегулирования африканских конфликтов.

Фундаментальной задачей по-прежнему являются наращивание потенциала и устойчивое выделение ресурсов. В последнее десятилетие Африканский континент демонстрирует достаточную политическую волю и готовность избавить наш континент от всех конфликтов и войн. Налицо подвижки в обеспечении полного функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности, что подтверждается успехами с вводом в действие Африканских резервных сил и их подразделений быстрого развертывания. Однако мы полагаем, что Организация Объединенных Наций несет ответственность за обеспечение предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования проводимых АС операций по поддержанию мира, особенно тех, которые предпринимаются от имени Совета Безопасности и с мандатом Организации Объединенных Наций.

Мы должны признать, что, несмотря на то, что за эти вопросы отвечает Совета Безопасности, государства — члены АС прилагают огромные усилия для того, чтобы взять на себя боле значительную долю ответственности за их решение. В этой связи мы отмечаем, что африканские страны, предоставляющие войска, доказали свою готовность отстаивать идеалы мира и безопасности, первыми реагируя на ситуации, создающие угрозу для жизни их персонала.

Для установления взаимовыгодных отношений между Организацией Объединенных Наций и АС необходимо расширять их взаимодействие, которое должно охватывать не только период конфликтов, но и такие критически важные области, как миростроительство, постконфликтное восстановление и развитие. Связь между миром, безопасностью и развитием подчеркивает необходимость усилий в области миростроительства, постконфликтного восстановления и развития в постконфликтных ситуациях.

В заключение необходимо отметить, что Организация Объединенных Наций и региональные организации, такие как АС, обладают соответствующими сравнительными преимуществами. Как подчеркнул Генеральный секретарь, наши стратегические партнерские отношения необходимо укрепить за счет более тесного взаимодействия и сотрудничества, что приведет к совместным действиям в поддержку глобального мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Румынии.

Г-н Дзинга (Румыния) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Египта за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я также приветствую принятое сегодня утром заявление Председателя S/PRST/2016/8.

Румыния полностью присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы выступить с заявлением в своем национальном качестве.

Прежде всего, позвольте мне выразить искренние соболезнования семьям пяти военнослужащих «голубых касок» из Чада, которые погибли в результате террористического нападения в тот самый день, когда здесь, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, мы воздавали должное памяти 129 миротворцев, погибших в 2015 году. Эта впечатляющая цифра вновь напоминает нам о нашей общей ответственности и о том, что мы должны действовать в интересах мира и безопасности во всем мире, с тем чтобы принесенные жертвы не оказалась напрасными.

Несколько месяцев назад мы отмечали десятую годовщину принятия резолюции 1631 (2005), первой резолюции по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Будучи одним из авторов этого документа, Румыния с удовлетворением отмечает, что эта инициатива оказалась прозорливой, поскольку партнерство с региональными организациями доказало свою эффективность в поощрении мира и безопасности в рамках всех процессов, идущих в Организации Объединенных Наций.

Никакой другой регион мира не занимает столь важного места в работе Совета Безопасности, как Африка. Более 60 процентов деятельности Совета связано с африканскими вопросами. Африка также принимает у себя больше миротворческих операций и операций по поддержанию мира, чем какой-либо другой континент. Поэтому очень важно укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и развивать партнерские связи между этими двумя организациями во многих областях. Африканский союз (АС) действительно стал важным игроком и взял на себя ведущую роль в поддержании мира и безопасности на континенте, что требует дальнейших усилий по институционализации механизмов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС во всех областях, касающихся мира и безопасности в Африке. В этой связи необходимо наладить более тесное политическое, оперативное и финансовое сотрудничество между ними, включая постоянный обмен информацией и опытом.

Румыния активно задействована в усилиях по стабилизации ситуации в странах Африки, затронутых конфликтом. За 25 лет непрерывного участия в операциях по поддержанию мира Румыния направила более 10 000 военнослужащих в состав миссий, развернутых под флагом Организации Объединенных Наций. В настоящее время Румыния принимает участие в 10 миротворческих операциях, при этом более 90 процентов личного состава ее контингентов приходятся на африканские страны. Кроме того, Румыния первой их европейских стран предоставила воинские и полицейские контингенты в состав миссий Организации Объединенных Наций. Что касается численности нашего военного и полицейского персонала, то она в 2016 году увеличилась.

По просьбе Департамента операций по поддержанию мира Румыния подтвердила свою готовность увеличить число предоставляемых ею военных наблюдателей и офицеров и уже увеличила численность военнослужащих в миссиях Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике, о чем было объявлено на саммите по миротворческим операциям, который состоялся в сентябре прошлого года.

Я рад сообщить Совету, что румынские власти готовы направить дополнительно 17 офицеров в три миротворческие миссии в Африке: в Миссию Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан, в Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии и в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и, кроме того, сформировали полицейское подразделение численностью в 140 жандармов, которые уже приступили к несению службы в составе сил Организации Объединенных Наций. Румыния также инвестирует средства в подготовку персонала перед его направлением в миссии Организации Объединенных Наций. Что касается подготовки румынских жандармов, то мы уже более десяти лет обеспечиваем работу международных курсов повышения квалификации сотрудников полиции и жандармерии, преподавание на которых ведется на французском языке. На этих курсах также проходит подготовку франкоязычный персонал из стран Африки.

Признавая первостепенное значение, которое придается гуманитарному аспекту в работе Организации Объединенных Наций, Румыния присоединяется к Кигалийским принципам защиты гражданского населения в рамках миротворческих операций. В совместных усилиях предотвращение конфликтов призвано играть ключевую роль в нашем противодействии кризисам. В соответствии с концепцией сохранения мира, определенной в резолюции 2286 (2016) и принятой в прошлом месяце Генеральной Ассамблеей (см. резолюцию 70/262) и Советом Безопасности, предотвращение конфликтов ставится во главу угла всей нашей работы. Поэтому мы рады тому, что в «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы предотвращение конфликтов определяется в качестве одной из главных задач.

В заключение хочу сказать, что Румыния выступает за африканские решения африканских кризисов. В этой связи мы призываем к более тесному сотрудничеству в обеспечении гармоничного осуществления Повестки дня на период до 2063 года, принятой Ассамблеей Африканского союза, и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи).

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Бонсер (Канада) (*говорит по-французски*): Мы благодарим председательствующую делегацию Египта за предоставленную нам возможность выступить по важным вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в деле поддержания мира и безопасности.

(*говорит по-английски*)

За десятилетие, прошедшее с момента подписания в 2006 году Декларации об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, обе организации добились серьезного прогресса по целому ряду вопросов, касающихся мира и безопасности. Начиная с сотрудничества в рамках операций в пользу мира, создания Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и заканчивая проведением ежегодных консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, Организация Объединенных Наций и АС все чаще предпринимают шаги на пути к более тесному сотрудничеству в интересах укрепления мира и безопасности в Африке. Канада с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс.

(*говорит по-французски*)

Вместе с тем, предстоит сделать еще очень многое. Терроризм, организованная преступность и вооруженные конфликты создают угрозу глобальному, региональному и национальному миру и безопасности. В результате изменяющегося характера угроз в адрес международного мира и безопасности ответственность, которую несут Африканский союз и региональные экономические сообщества, многократно возросла. Как партнеры мы должны добиться того, чтобы наша поддержка этих усилий под африканским руководством крепла и помогала в устранении этих вызовов.

(*говорит по-английски*)

Сегодня как никогда необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и АС продолжали развивать партнерские отношения, как это было рекомендовано по итогам проведенных в 2015 году обзоров высокого уровня Организации Объединенных Наций операций в пользу мира, миростроительства и тематики женщин и мира и безопасности. Канада благодарит Отделение связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Департамент мира и безопасности АС за разработку совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза для расширения партнерских связей в области мира и безопасности. Мы решительно поддерживаем цель углубления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в рамках всего цикла конфликта, начиная с предотвращения конфликта, его урегулирования и разрешения и заканчивая постконфликтным восстановлением.

В этой связи Канада приветствует разработку новой «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности и призывает к продолжению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в реализации этой концепции. Мы признаем наличие неразрывной связи между миром и безопасностью и благим управлением, а также призываем АС и Организацию Объединенных Наций активизировать их сотрудничество в обеспечении функционирования Африканской архитектуры управления в дополнение к усилиям по реализации «дорожной карты» Архитектуры в целях выработки более последовательного подхода к конфликтам.

Канада по-прежнему готова тесно сотрудничать с африканскими государствами-членами в рамках Организации Объединенных Наций и укреплять отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Это станет важным шагом на пути реализации нашей коллективной стратегии по созданию устойчивого мира в Африке.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Эфиопии.

Г-жа Хаилу (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Вас за организацию этих прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле поддержания мира и безопасности. Я также хотела бы выразить признательность всем докладчикам за их выступления на утреннем заседании.

Эфиопия присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), несомненно, развивается и расширяется на протяжении многих лет, что в итоге должно привести к формированию одних из наиболее важных стратегических партнерских связей в области мира и безопасности. Я считаю, что есть две причины, способствующие такому развитию.

Во-первых, Организация Объединенных Наций признала необходимость выстраивания эффективных партнерских отношений с другими субъектами для решения огромных и сложных проблем в области мира и безопасности, с которыми мир сталкивается в XXI веке. Во-вторых, такая необходимость формирования партнерства со стороны Организации Объединенных Наций подкрепляется решимостью Африки взять на себя ответственность за решение вопросов, связанных с обеспечением мира и безопасности на континенте, что привело в итоге к созданию Африканского союза и его Архитектуры мира и безопасности. Все эти события стали результатом горького опыта 90-х годов и абсолютной неспособности международного сообщества прийти на помощь Африке, особенно во время ужасного геноцида в Руанде.

В последние десять с небольшим лет Африканский союз и его различные региональные механизмы играют гораздо более активную роль в реагировании на кризисные ситуации на континенте. Сюда входят выполнение функций добрых услуг путем назначения специальных посланников для предотвращения эскалации конфликтов, а также направление на места посреднических групп для достижения политического решения и развертывание операций в поддержку мира для стабилизации конфликтных ситуаций. С другой стороны, Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу политическую, финансовую и материально-техническую поддержку и помощь в укрепления его потенциала в целях поощрения и поддержания мира и безопасности в Африке.

Таким образом, между двумя организациями на фоне их соответствующих сравнительных преимуществ возникло разделение труда, при котором Африканский союз и его региональные механизмы первыми реагируют на кризисные ситуации в Африке, а Организация Объединенных Наций оказывает многопрофильную поддержку и позднее берет на себя функции консолидации мира. Такое динамичное партнерство действительно доказало свою эффективность. Как мы не раз уже говорили в подобных случаях, когда Организация Объединенных Наций и АС взаимодействуют и согласовывают свои действия в рамках всего спектра операций в пользу мира, они неизменно достигают ощутимых результатов на местах.

Тем не менее, это партнерство сопряжено с определенными проблемами, и действительно существует ряд стратегических и оперативных вызовов, к которым необходимо относиться со всей серьезностью. Этого можно добиться только в том случае, если в основу партнерства будет положен принцип разделяемой ответственности для обеспечения необходимой предсказуемости и гибкости мер эффективного реагирования на кризисные ситуации в Африке. Такой подход действительно представляется разумным и логичным, поскольку Африканский союз и его региональные механизмы функционируют на основании Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

В поддержку этого подхода говорят и результаты обзора операций в пользу мира, и Организация Объединенных Наций должна воспользоваться этой возможностью для того, чтобы принять важные меры в этом направлении. Разумеется, нам известно что в настоящее время проводится работа над созданием общей базы для развития сотрудничества и выстраивания отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в поощрении и поддержании мира и безопасности в Африке, и мы с нетерпением ожидаем своевременного завершения этой важной дискуссии.

Взаимоотношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза имеют поистине ключевое значение для стратегического партнерства между двумя организациями. Три африканских государства — члена Совета Безопасности составляют главное связующее звено между ними. Мы снова и снова убеждаемся в том, что координация действий трех африканских членов Совета имеет решающее значение не только с точки зрения пропаганды позиции африканских государств, что требует распространения четко излагаемых концепций, но и в плане содействия со-

вершенствованию координации и укреплению взаимоотношений между двумя советами.

Поистине отрадно иметь возможность отметить регулярное взаимодействие между двумя советами. Тем не менее, еще, безусловно, есть возможности для совершенствования методов поддержания такого взаимодействия, чтобы повысить его эффективность и обеспечить достижение желаемых результатов. Стоящие сегодня перед нами сложные проблемы требуют от обоих советов преодоления формальностей и поддержания искреннего и более обстоятельного диалога по существу вопросов с целью обеспечить сближение позиций на стратегическом уровне в решении проблем мира и безопасности в Африке.

В этой связи учет мнений и озабоченностей Африканского союза будет в значительной мере способствовать повышению эффективности сотрудничества и обеспечению ответственности африканских стран, а также определению ими своих собственных приоритетов в решении касающихся этого континента вопросов мира и безопасности. Поэтому мы очень надеемся на то, что стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом будет развиваться соответствующим образом и что Совет Безопасности будет играть значимую роль в этом отношении.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Бангладеш.

Г-н Митра (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности египетскую делегацию за организацию сегодняшних открытых прений. Мы также благодарим уважаемых докладчиков за то, что они поделились с нами своими соображениями и рекомендациями.

Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций налаживание стратегических партнерских отношений с региональными механизмами было предусмотрено в качестве одного из крайне необходимых условий для поддержания международного мира и безопасности еще в то время, когда такие механизмы либо вообще отсутствовали, либо только зарождались. В силу целого ряда причин динамика регионального сотрудничества за последние 70 лет сильно изменилась, но в некоторых контекстах такое преобразование обрело значительно более зрелые и прагматичные формы, чем в других. Заслуга государств — членов Африканского союза (АС) состоит в том, что им удалось сформировать надежный механизм регионального сотрудничества в целях преодоления стоящих перед ними сложных проблем и в полной мере использовать представившиеся им многочисленные возможности. Африканская архитектура мира и безопасности служит надежным указателем в этом направлении.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз уже заложили прочный фундамент для взаимодействия и сотрудничества в деле обеспечения мира и безопасности. Накопленный за последние 10 лет опыт позволил создать ряд механизмов, которые играют полезную роль в усилении синергизма в усилиях, прилагаемых двумя организациями в интересах мира и безопасности. Недавно проведенные обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций, ее миростроительной архитектуры и хода выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности еще прочнее закрепили это стратегическое направление на основе фактических данных и научного анализа.

Существующим механизмам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом действительно присущи некоторые недостатки. Одной из основных открытых для дальнейшего обсуждения озабоченностей остается распределение бремени финансирования. В этом отношении, как нам представляется, решающее значение в нашем реагировании на те или иные конкретные ситуации будет иметь гибкий, но предсказуемый подход, чтобы нам не обязательно приходилось выбирать сковывающие нас механизмы, которые в некоторых случаях могли бы оказаться обреченными на провал.

Бангладеш постоянно остается твердым сторонником регионального сотрудничества и интеграции, и не только в нашем регионе, но и за его пределами. Мы готовы в меру своих сил и далее способствовать сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле обеспечения мира, безопасности и развития. В этой связи я хотел бы теперь привлечь внимание Совета Безопасности к пяти возможным направлениям, на которых мы могли бы увеличить свой вклад в это дело.

Во-первых, являясь надежной страной, предоставляющей свои воинские и полицейские контингенты, мы будем и впредь поддерживать на том же уровне численность наших вооруженных и резервных сил для того, чтобы сохранить свою способность быстро предоставлять их в распоряжение развертываемых миротворческих сил Организации Объединенных Наций как в Африке, так и в других местах. Мы готовы, по мере необходимости, оказать любую возможную техническую помощь Африканским резервным силам и миссиям по поддержанию мира в переходный период. Руководствуясь позитивными результатами последних нескольких лет, мы будем и впредь способствовать воинской подготовке африканских миротворцев.

Во-вторых, мы с готовностью откликаемся на предоставляемые нашим военнослужащим и полицейским возможности нести службу в качестве первых миротворцев там, где они уже были развернуты ранее. Для того чтобы использовать извлеченные уроки и делиться опытом, накопленным в социально-экономическом развитии, урегулировании кризисных ситуаций и институциональном строительстве, наше правительство решило создать центр миростроительства для подготовки специалистов и проведения исследований в деле сохранения мира. В этом процессе мы возлагаем большие надежды на налаживание эффективного взаимодействия с соответствующими инициативами АС, такими как Центр АС по вопросам постконфликтного восстановления и развития.

В-третьих, в своем качестве традиционного выразителя интересов наименее развитых стран Бангладеш остается неизменным защитником интересов большинства африканских стран, в том числе тех, которые переживают конфликты или выходят из них. Мы хотим и далее углублять наше сотрудничество с африканскими странами в сферах торговли, инвестиций и развития на основе нашей взаимодополняемости и наших сравнительных преимуществ.

В-четвертых, мы видим смысл в дальнейшем взаимодействии с Африкой в том, чтобы учиться опыту друг друга в поощрении роли женщин в деле обеспечения мира, безопасности и развития. Поскольку в наших обществах происходят изменения в отношении к роли женщин в общественной жизни, в том числе в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, мы считаем, что способны в значительной мере способствовать активизирующемуся диалогу относительно вклада женщин и девушек в качестве активных проводников преобразований в их соответствующих общинах.

И наконец, в-пятых, мы считаем уголовное правосудие и привлечение к ответственности одним из важнейших условий для содействия национальному примирению в переживших конфликты обществах. Мы, в Бангладеш, пережив много испытаний и превратностей, работаем над созданием своей собственной национальной системы уголовного правосудия. Мы были бы рады поделиться своим опытом с заинтересованными странами в Африке и за ее пределами, чтобы помочь им укрепить их национальные судебные системы, в частности привлекать к ответственности виновных в массовых зверствах, совершенных во время войн и вооруженных конфликтов.

В заключение наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность председательствующей в Совете Безопасности египетской делегации за организацию сегодняшнего важного заседания.

Я также выражаю свою признательность заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянному наблюдателю от Африканского союза (АС) при Организации Объединенных Наций, Специальному представителю Генерального секретаря при Африканском союзе и Постоянному представителю Кении за их соответствующие брифинги.

Индонезия также присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

В борьбе с колониализмом и другими препятствиями на пути развития африканским странам пришлось пройти тернистый путь. Свержение режима апартеида, постепенное создание государственных институтов и начало проведения полити-

ки в интересах мира и прогресса стали отнюдь не малыми достижениями. Поэтому неудивительно, что их совместные усилия на протяжении более 15 лет в целом привели к ежегодному экономическому росту, превышающему 5-процентный показатель. Тем не менее, подобно многим другим развивающимся странам, в том числе и нашей, Африка по-прежнему переживает многочисленные проблемы — от нищеты до стихийных бедствий, от эпидемий до терроризма, — равно как и проблемы, вызванные потоками беженцев и транснациональной преступностью. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что эти проблемы касаются отнюдь не одной только Африки. Фактически, многие другие регионы и другие континенты также сталкиваются с теми же проблемами, требующими столь же серьезных, согласованных усилий со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

Отрадно, что в проводимых в Организации Объединенных Наций различных дискуссиях, в том числе в ходе состоявшихся ранее в текущем месяце тематических прений высокого уровня по вопросам мира и безопасности, наглядно проявляется широкое и общее согласие и энтузиазм в отношении основных идей, порожденных тремя недавно проведенными обзорами — миротворческих операций Организации Объединенных Наций, ее миростроительной архитектуры и хода осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Руководствуясь таким духом, Индонезия настоятельно призывает все заинтересованные государства-члены и систему Организации Объединенных Наций уделять более пристальное внимание предотвращению конфликтов, интеграции и партнерским отношениям с тем, чтобы преодолевать конфликтные ситуации мирными средствами. При этом необходимо обеспечивать, чтобы движущими силами в разработке миротворческих инициатив и инициатив в области поддержания мира служили вызывающие доверие политические решения и чтобы всесторонние усилия, прилагаемые и направляемые самими национальными обществами в интересах мира и безопасности, развития и прав человека, пользовались адекватной политической и финансовой поддержкой.

Надежное региональное партнерство — вот к чему стремятся африканские страны. Всего за 14 лет Африканский союз и его механизмы продемонстрировали впечатляющую мощь и солидарность. Мы одобряем усилия всех членов АС, которые играют все более важную роль в решении социальных, политических и экономических проблем и вопросов безопасности.

Декларация лидеров африканских стран о достижении цели, заключающейся в избавлении Африки от конфликтов, является как похвальным достижением, так и ключевой основой Повестки дня АС на период до 2063 года. Многие африканские посредники и миротворцы уже показали достойные восхищения результаты в урегулировании сложных ситуаций. Мы верим в важную роль региональных организаций в сохранении мира и стабильности, поскольку именно они в полной мере понимают перспективы развития своих регионов и свою культуру.

Индонезия, будучи давним другом Африки и наблюдателем при Африканском союзе, выступает в поддержку пяти тематических приоритетных целей новой «дорожной карты» АС на период 2016-2020 годов в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. Эти усилия должны получить полную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

Аналогичным образом, что касается нашего региона, то в Концепции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на период до 2020 года говорится о группе государств, которая заинтересована в поддержании контактов с другими странами и живет в условиях мира, стабильности и процветания в рамках партнерства, характеризующегося динамичным развитием, и в сообществе, характеризующимся общественной заботой. Это в значительной степени содействует мирному урегулированию споров, что обеспечивает коллективное благополучие нашего региона.

Со времени созыва Афро-азиатской конференции в Бандунге более шести десятилетий назад, на которой первое поколение лидеров азиатских и африканских стран приняло решение взять судьбу в свои руки и строить будущее своих государств на основе вновь провозглашенных принципов солидарности и жизнеутверждения, Индонезия придавала огромное значение своим отношениям с Африкой. Всеобъемлющий путь вперед был дополнен в принятой на проходившей в прошлом году Афро-азиатской конференции на высшем уровне декларации об активизации Нового афро-азиатского стра-

тегического партнерства, в которой излагаются важные шаги, направленные на поддержку усилий АС по достижению своих целей. Среди прочего, в Бандунгском послании 2015 года содержался призыв к укреплению роли и потенциала региональных и субрегиональных организаций этих двух континентов в таких областях, как поддержание мира, постконфликтное восстановление и миростроительство на основе активизации регионального сотрудничества, сотрудничества по линии Юг-Юг, трехстороннего сотрудничества, а также в соответствии с принципами беспристрастности, согласия между сторонами, национальной ответственности и лидерства.

Индонезия будет и впредь оказывать неустанную поддержку африканским странам. Наше двустороннее сотрудничество и программы подготовки в области наращивания гражданского потенциала, а также в других областях продолжают развиваться. В настоящее время 1537 индонезийских военнослужащих и полицейских принимают участие в восьми миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в Африке. Центр по поддержанию мира Индонезийских национальных сил обороны, который уже занимается подготовкой сотрудников из ряда африканских стран для участия в многопрофильных операциях по поддержанию мира и миростроительству, будет продолжать заниматься этой работой.

И наконец, проблемы, с которыми сталкивается Африка, взаимосвязаны, что требует полной реализации потенциала и коллективных усилий со стороны африканских стран, Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Как давний друг Африки, который выступает за свободу ее стран начиная с Азиатско-африканской конференции 1955 года, Индонезия по-прежнему готова оказывать Африке поддержку в реализации ее концепции по обеспечению прочного мира и процветания.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Руанды.

Г-н Сана (Руанда) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за созыв сегодняшнего важного заседания.

Дискуссии такого рода дают возможность обсудить пути укрепления сотрудничества и партнерских связей в областях, представляющих взаимный интерес. В контексте Африканского союза (АС) и региональных экономических сообществ континента такое партнерство приводит к позитивным результатам, что преимущественно связано с осведомленностью о ситуации на местах, географической близостью и возможностями по мобилизации усилий и быстрому реагированию. Связанные с Африкой вопросы занимают более двух третей повестки дня Совета Безопасности, и такая ситуация существует уже много лет. Подобная статистика является четким подтверждением того факта, что Африканский союз нуждается в более сильной Организации Объединенных Наций, а Организация Объединенных наций нуждается в более сильном Африканском союзе. Мы приветствуем многочисленные случаи сотрудничества обеих организаций в реализации ряда инициатив в области обеспечении мира в конфликтных регионах, таких как Судан и Дарфур, Сомали и Мали.

В Демократической Республике Конго посланники Организации Объединенных Наций и АС вместе с посланниками Европейского союза и Соединенных Штатов работали в тесном взаимодействии для обеспечения того, чтобы страны региона выполняли Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В Центральноафриканской Республике сотрудничество, продемонстрированное в поисках решения религиозного конфликта, подтвердило важность совместного планирования и анализа ситуации. Мы полагаем, что продолжение плодотворного взаимодействия между двумя органами может сыграть ключевую роль в решении многочисленных проблем, с которыми сталкивается наш континент.

Честное и открытое взаимодействие является основой любого успешного и продуктивного партнерства, особенно в случаях реализации сложных совместных мероприятий, таких как санкционированные Организацией Объединенных Наций военные интервенции, миростроительство, поддержание мира и постконфликтное восстановление. Мы полагаем, что, прилагая усилия по укреплению стратегического сотрудничества, необходимо делать акцент на тех направлениях, в которых оба органа могли бы иметь более регулярное и предметное взаимодействие с исполнительными представителями соответствующих организаций, непосред-

ственно занимающихся вопросами мира и безопасности в Африке. Одного ежегодного совместного консультативного совещания просто недостаточно. Кроме того, достаточно ли результативными являются формат и решения, принимаемые по итогам таких консультаций? Насколько они предметны? Какие существуют механизмы контроля за осуществлением принятых решений для обеспечения их результативности? Подобная практика стала бы важным шагом вперед и еще одним новаторским способом решения сложных проблем, в том числе с учетом региональной перспективы.

Уже было выпущено совместное коммюнике, а Советом Безопасности приняты соответствующие резолюции и заявления Председателя, в которых подчеркивалась важность развития эффективных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом. Я хотел бы напомнить, что во время председательства Руанды в июле 2014 года Совет принял резолюцию 2167 (2014), в которой содержался призыв к укреплению региональных партнерских связей в области миростроительства. Одновременно в декабре 2014 года по инициативе Чада Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2014/27), в котором была выражена решимость в отношении укрепления координации усилий и использования сравнительных преимуществ двух организаций.

Проблема, с которой мы сталкиваемся сегодня, состоит в необходимости позитивного развития такого рода партнерства, для того чтобы перейти от специализированных партнерств к более структурированным стратегическим рамкам партнерства. Будучи партнерами, Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности должны прилагать усилия для достижения той же цели взаимодополняемости на основе своих сравнительных преимуществ, в том числе тогда, когда критически важное значение имеет предотвращение конфликта или быстрое развертывание войск для предотвращения возникновения широкомасштабного конфликта и спасения людей. Необходимо укреплять координацию, разрабатывать более эффективные способы коммуникации в вопросах мира и безопасности в Африке и проводить своевременные консультации по этим вопросам. В случае необходимости два совета должны проводить совместные полевые миссии.

Кроме того, нам необходимо продолжать заниматься решением проблем, связанных с финансовыми ресурсами и техническим потенциалом, которые зачастую ставят под угрозу цели и устремления многих региональных и субрегиональных организаций, в частности Африканского союза. Наша делегация вновь обращается с призывом обеспечить большую предсказуемость, устойчивость и гибкость в финансировании усилий региональных организаций в области мира и безопасности. В этой связи мы призываем к постоянной поддержке вновь созданного Фонда мира Африканского союза под руководством г-на Каберука, цель которого состоит в обеспечении необходимых ресурсов для проведения миссий по поддержанию мира и другой оперативной деятельности, связанной с поддержанием мира и безопасности. Мы также считаем, что необходимо поощрять региональные организации к тому, чтобы они, по мере возможности, несли ответственность за реализацию своих инициатив и стремились к самообеспеченности. Будучи партнером, Организация Объединенных Наций должна стремиться активно помогать таким организациям в наращивании их потенциала.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Джибути.

Г-н Дуале (Джибути) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, Джибути хотело бы выразить признательность делегации Арабской Республики Египет за руководящую роль в организации этих важных прений Совета Безопасности по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности». Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Председателя за концептуальную записку (S/2016/428, приложение), подготовленную к этому заседанию, которая помогла должным образом построить наши прения и заострить внимание на ключевых достижениях, а также на серьезных недостатках, которые необходимо устранить. Мы хотели бы также выразить признательность за весьма полезные брифинги, проведенные сегодня в первой половине дня.

Джибути присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций отражен международный консенсус в отношении глобального и регионального сотрудничества. За последние 25 лет расширилась поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в урегулировании конфликтов в Африке, и число миротворческих операций, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, возросло с двух в 1990 году до 15 в 2015 году. Развернутые в Африке миссии составляют большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций во всем мире и подвергают серьезной проверке на прочность участие Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтов. Усилия, которые — говоря словами бывшего должностного лица Организации Объединенных Наций — в начале были по большому счету импровизацией, значительно изменились, и Совет мира и безопасности Африканского союза проявил себя в качестве надежного партнера в этих начинаниях.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке (S/2016/428, приложение) и как подтвердили многие выступавшие сегодня ораторы, меняющийся характер конфликтов на континенте и возникающие в этой связи оперативные вопросы осложняют налаживание глобальных связей, которые уже не раз проходили серьезную проверку на прочность в прошлом. Каким образом мы можем взаимодействовать с негосударственными субъектами, которые не соблюдают нормы гуманитарного права? Как нам справиться с ростом незаконной деятельности и насильственных действий повстанческих сил? Как добиться того, чтобы миротворческие институты, региональные экономические сообщества, Африканский союз и Организация Объединенных Наций действительно рассматривали свои отношения как партнерские, а не вели борьбу за первенство и лидерство в тех или иных процессах? Исходя из накопленного опыта и соответствующих мнений многих заинтересованных сторон, а также итогов сегодняшних открытых прений, мы должны определить конкретные пути дальнейшего укрепления комплексной всемирной системы коллективных действий, как это предусмотрено в главе VIII Устава.

(*говорит по-французски*)

В 2015 году в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) отмечалась необходимость укрепления сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в том числе путем осуществления рекомендаций, касающихся наращивания потенциала в сфере предотвращения конфликтов и посредничества. В нем также содержалась рекомендация обратить особое внимание на важность политических решений и их совместное принятие, с тем чтобы определенный в результате широкий круг партнеров мог заблаговременно выявлять потенциальные кризисы.

Предстоящее подписание рамочного документа, касающегося десятилетнего стратегического партнерства в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом; Повестка дня на период до 2063 года и кампания под лозунгом «Заставим замолчать пушки в Африке к 2020 году», наряду с проводимыми с 2007 года ежегодными совместными консультациями Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза представляют собой основные институциональные рамки сотрудничества между этими двумя органами. Мы с удовлетворением отмечаем осуществление этой рамочной программы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций путем создания ряда региональных и субрегиональных отделений связи и недавнего подписания в Джибути в ноябре 2015 года рамочного документа о партнерстве между Межправительственной организацией по развитию и Организацией Объединенных Наций. Благодаря таким механизмам, сотрудничество на межучрежденческом уровне должно стать дополнительным ценным ресурсом, который мы должны использовать. Результатом работы таких механизмов должна неизбежно становиться разработка общих стратегий на основе совместных оценок, создание эффективных механизмов принятия решений путем проведения консультаций и обмена информацией, а также принятие последующих мер, которые способствовали бы сотрудничеству по вопросам планирования и проведения операций на протяжении всего цикла конфликта. Лишь на основе конструктивных партнерских связей мы сможем укрепить коллективную безопасность.

Развертывание «голубых касок», половину из которых составляют африканцы, в составе ряда

миротворческих операций в различных частях континента является четким свидетельством приверженности африканских государств-членов, а также Африканского союза, его региональных компонентов и государств-членов содействию коллективной безопасности совместно с Организацией Объединенных Наций, как это предусмотрено Уставом. Можно привести множество различных примеров сотрудничества с Африканским союзом — к ним относятся Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и совместные миссии в Центральноафриканской Республике и Мали, а также Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

Со времени ее развертывания в 2007 году АМИСОМ, в состав которой входит 22 000 военнослужащих и полицейских, содействовала значительному улучшению ситуации в плане безопасности в Сомали. В то время как ситуация в Сомали остается нестабильной ввиду продолжающегося существования небезопасных районов, многое еще предстоит сделать на гуманитарном фронте. В целях оказания АМИСОМ материально-технической поддержки и содействия дальнейшему эффективному выполнению ее мандата Организация Объединенных Наций учредила Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали для укрепления ограниченных оперативных и финансовых возможностей АМИСОМ. Однако, несмотря на эту поддержку, нехватка средств повышения боевой эффективности, в частности вертолетов, безусловно, не способствует выполнению задачи африканских сил на местах. Более того, предстоящее 20-процентное сокращение финансирования со стороны Европейского союза будет иметь серьезные последствия для Миссии и может крайне негативно сказаться на достигнутых результатах и выполнении предстоящих задач.

Настоятельно необходимо найти пути укрепления взаимодействия и налаживания гармоничного партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций в сферах предотвращения, посредничества и урегулирования насильственных конфликтов, а также создать возможности для более активных совместных действий по привлечению дополнительных ресурсов. В этой связи проявление большей гибкости в толковании главы VIII Устава позволит значительно сократить масштаб таких проблем, касающихся международного мира и безопасности.

Семьдесят процентов мировых кризисов сосредоточено в Африке, и Совет Безопасности посвящает им две трети своих обсуждений. Поэтому поиск долгосрочных решений имеет жизненно важное значение для обеспечения безопасности на континенте, а также для поддержания международного мира и безопасности в целом. В достижении этой цели нельзя недооценивать важное значение регулярных коллективных обсуждений, в частности проведения регулярных заседаний Совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-жа Пукаринью (Португалия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Португалия приветствует Вашу инициативу по проведению сегодняшних открытых прений, которые предоставляют государствам-членам возможность выразить свои мнения по столь важной теме.

Португалия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, однако я хотела бы добавить несколько слов в своем национальном качестве.

В декларации, принятой Африканским союзом (АС) на его Саммите в 2013 году, поставлена амбициозная цель избавить континент от конфликтов до конца 2020 года. Сегодня она является одним из ключевых элементов Повестки дня АС на период до 2063 года и «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности. Все мы сознаем, что это непростая задача, но она не является невыполнимой. Укрепление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в частности путем расширения диалога и хорошо продуманного сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, имеет решающее значение для содействия достижению этой амбициозной цели. Мы считаем, что более тесное и плодотворное сотрудничество между этими двумя органами позволит применять более разумный подход к обеспечению мира и безопасности в Африке и

более эффективно реагировать на основные угрозы безопасности, такие как транснациональная организованная преступность и терроризм, что станет залогом предотвращения конфликтов в будущем.

Завершившиеся недавно обзоры архитектуры миростроительства и миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности служат явным тому подтверждением. В них также объясняется исключительно важное значение роли партнерских отношений Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций в деле предотвращения конфликтов и конфликтных ситуаций, а также в постконфликтных странах. Региональные и субрегиональные организации имеют большую легитимность, чем каналы региональной и национальной ответственности. Они также могут более пристально следить за развитием ситуаций, вызывающих общую озабоченность и требующих внимания на местах, и составить более полное представление о них. Они первыми принимают меры и берут на себя ответственность, как это и должно быть, и Организация Объединенных Наций обязана тесно с ними сотрудничать.

Что касается предотвращения конфликтов, посреднической деятельности и миротворческих операций в Африке, то сотрудничество и координация между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также между этими двумя организациями и другими международными субъектами должны строиться таким образом, чтобы способствовать оценке проблем на раннем этапе и принятию более адресных мер реагирования. Как нам известно, они имеют больше шансов на успех, поскольку обеспечивают надежное урегулирование конфликтов и надлежащее устранение их коренных причин. В этой связи я хотела бы вновь подчеркнуть, что создание механизмов, направленных на вовлечение женщин и обеспечение их активного участия в предотвращении конфликтов и поддержании мира, а также в постконфликтных процессах в Африке имеет решающее значение. На наш взгляд, повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должна всегда занимать центральное место в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле поддержания мира и безопасности.

Мы считаем, что содействие региональной интеграции в Африке может также внести значительный вклад в поддержание мира. Следует приветствовать и поощрять дальнейший прогресс в этом отношении, обеспечивая хорошую координацию между региональными экономическими сообществами и Советом мира и безопасности АС. Одной из областей, имеющих особое значение, когда речь идет об африканских странах, затронутых конфликтом, является реформа сектора безопасности. Она заслуживает нашего постоянного внимания и требует совместных усилий по обобщению и распространению информации об извлеченных уроках и передовых методах поощрения и поддержания верховенства права и уважения прав человека, а также развития, которое должно играть центральную роль. Мы признаем, что Африканская архитектура мира и безопасности служит в качестве эффективной структуры и предоставляет Африканскому континенту подходящие механизмы для поддержания мира. В то же время мы осознаем сохраняющиеся вызовы, в частности в обеспечении подлинной национальной ответственности за разработку рамок миростроительства и укрепление потенциала африканских стран.

Мы все знаем, что, помимо последовательной поддержки со стороны международного сообщества, эти процессы требуют решительной политической воли и руководства. Очевидно, что процесс оказания международной помощи в деле поддержания мира можно улучшить, в том числе посредством активизации усилий и обеспечения профессиональной подготовки и надлежащего оборудования. Если мы хотим, чтобы мир был устойчивым, мы должны быть готовы, пока это необходимо, постоянно уделять внимание и предоставлять необходимые средства. Устойчивость и предсказуемость ресурсов глубоко взаимосвязаны в качестве предпосылок эффективности. В этой связи расширение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, АС, региональными экономическими сообществами, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития для обеспечения диверсификации источников финансирования деятельности в области миростроительства является, на наш взгляд, тем путем, которым необходимо следовать.

Мы также приветствуем и поддерживаем дальнейшее упрочение синергии в рамках Африканской

архитектуры мира и безопасности, тесно увязывая действия, предпринимаемые в рамках инициатив в области мира и безопасности, с демократией, благим управлением и правами человека в соответствии с принципами, воплощенными в Учредительном акте Африканского союза. Следовательно, Организация Объединенных Наций и АС должны объединять свои соответствующие усилия и более оптимально использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты.

Я хотела бы просто напомнить о Совместной стратегии стран Африки и Европейского союза, запущенной в 2007 году в Лиссабоне, в основе которой лежат комплексные совместные интересы и ценности, включая уважение к правам человека и защита свободы, равенство, солидарность, справедливость и демократия; это партнерство по-прежнему является уникальным. К настоящему времени диалог и институциональное сотрудничество в контексте Совместной стратегии стран Африки и Европейского союза привели к конкретным, позитивным результатам не только в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, но также поддержания мира и постконфликтного восстановления. Они также доказали свою актуальность в процессе введения в действие Африканской архитектуры мира и безопасности. Трехстороннее сотрудничество на широкой общей основе между Организацией Объединенных Наций, АС и Европейским союзом также оказалось весьма полезным, и его следует и впредь поощрять и укреплять.

В заключение хочу сказать, что Португалия, как на двусторонней основе, так и в качестве члена Европейского союза и Сообщества португалоязычных стран, последовательно поддерживает эти усилия и, несомненно, будет и впредь поступать подобным образом.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Бегеч (Турция) (*говорит по-английски*): Турция присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Я выступлю в своем национальном качестве.

Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого полезного заседания. Сегодня международное сообщество сталкивается со все более сложными проблемами в области мира и безопасности, выходящими за рамки возможностей, которыми в настоящее время располагает Организация Объединенных Наций. При решении этих глобальных проблем Организация Объединенных Наций связана — в дополнение к структурным проблемам — административными и бюджетными ограничениями.

Недавние обзоры мира и безопасности подтвердили, что партнерские отношения и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями являются ключевыми факторами успешной деятельности Организации Объединенных Наций. Доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями в области посредничества (A/70/328) также подчеркивает необходимость расширения партнерских связей. В нем также содержится призыв к укреплению существующих стратегических механизмов, связывающих Организацию Объединенных Наций и Африканский союз (АС), особенно в области проведения операций по поддержанию мира и в поисках долгосрочных политических решений проблем континента.

При обсуждении путей достижения мира и стабильности в Африке мы должны подчеркнуть роль механизмов обеспечения мира и безопасности, имеющихся на самом континенте. В этом контексте Африканская архитектура мира и безопасности (АПСА) предусматривает всеобъемлющую повестку дня для мира и безопасности на континенте. Мы считаем, что «дорожная карта» АПСА на 2016-2020 годы будет способствовать достижению целей, предусмотренных в рамках инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать». Мы также считаем, что АПСА будет способствовать реализации целей, сформулированных в повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, в долгосрочной перспективе. Кроме того, включение сквозных вопросов — в частности, вопросов о необходимости учета гендерного аспекта и интересов молодежи при решении вопросов мира и безопасности, возможных последствиях изменения климата и управления природными ресурсами для конфликтов и миграционных потоков — подчеркивают важность «дорожной карты».

Эффективные системы раннего предупреждения имеют важнейшее значение для Африки. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что

АПСА и два ее ключевых компонента — Африканские резервные силы и Континентальная система раннего предупреждения — были введены в действие. Мы также приветствуем назначение нового Высокого представителя Африканского фонда мира — г-на Дональда Каберуки. Поскольку Фонд является компонентом АПСА, важно поддерживать координацию между партнерами, региональными механизмами и Африканским союзом, с тем чтобы, в частности, партнеры могли получать последнюю информацию о процессе осуществления «дорожной карты».

В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций предусмотрена правовая основа для участия Организации Объединенных Наций в региональных соглашениях, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем позитивную тенденцию, наблюдающуюся в последние годы в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, искать пути урегулирования продолжающихся конфликтов в Африке на основе этих правовых рамок.

В 2011 и 2012 годах Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза опубликовали свои соответствующие доклады о путях укрепления отношений между двумя организациями. В этой связи решающее значение имеет прогресс в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций (S/2015/682), включая работу по разработке Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Создание в сентябре 2010 года Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций — Африканского союза стало, пожалуй, наиболее эффективным шагом в деле расширения двустороннего сотрудничества.

Турция призывает расширить партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с тем чтобы включить такие области, как укрепление институционального потенциала, реформирование сектора безопасности, защита гражданских лиц, права человека, актуализация гендерной проблематики и борьба с организованной преступностью. Турция также способствует обеспечению мира и безопасности в Африке в рамках двусторонних отношений. В ходе второго саммита Африка-Турция, прошедшего в Малабо в ноябре 2014 года, мы подтвердили наше желание продолжать сотрудничество во всех областях, касающихся мира и безопасности, путем обмена экспертными знаниями и информацией и осуществления учебных программ. В принятом на саммите Плане совместных действий по реализации партнерства между Африкой и Турцией излагается дальнейший путь укрепления нашего всестороннего сотрудничества.

Мир и безопасность являются важным элементом такого сотрудничества. С 2008 года, когда Турция стала одним из стратегических партнеров континента, мы предоставляем Африканскому союзу финансовую помощь. Турция также выделила ресурсы для финансирования деятельности, осуществляемой Восточноафриканскими резервными силами, из средств, отведенных на ежегодные взносы на период 2015-2016 годов. Мы также работаем над оказанием дальнейшей поддержки Африканским силам быстрого реагирования на кризисы.

Турция принимает участие в миссиях Организации Объединенных Наций, развернутых на континенте. В настоящее время мы предоставляем персонал и оказываем финансовую поддержку семи из девяти миротворческих миссий, действующих в Африке. Кроме того, Турция также принимает участие в пяти из шести страновых структур Комиссии по миростроительству. Турция, совместно с ЕС, председательствует в Рабочей группе по Африканскому Рогу в рамках Глобального контртеррористического форума Организации Объединенных Наций. В рамках усилий в области миростроительства и государственного строительства в Сомали Турция совместно с Соединенными Штатами сопредседательствует в Рабочей группе, занимающейся вопросом сектора безопасности. Кроме того, в 2009 и 2012 годах Турция выделила для Миссии Африканского союза в Сомали в общей сложности 2 млн. долл. США для обеспечения улучшения обстановки в плане безопасности в Сомали и эффективной борьбы с «Аш-Шабааб».

Турция будет и впредь делать все возможное для содействия обеспечению мира и безопасности в Африке. Мы будем также принимать конструктивное участие в нацеленных на это международных и региональных инициативах.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Босах (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хочу от имени нашей делегации поблагодарить делегацию Египта за организацию этих открытых прений. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за высказанные ими соображения по поводу обсуждаемого вопроса.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности является нарастающей тенденцией. Региональные и субрегиональные организации вновь и вновь демонстрируют свою способность привносить во взаимовыгодное партнерство с Организацией Объединенных Наций свое обычно точное толкование контекстов местных и региональных конфликтов и их коренных причин. На протяжении вот уже ряда лет многие региональные и субрегиональные организации пользуются преимуществами положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, обеспечивающей платформу, на которой Организация Объединенных Наций и региональные организации могли бы сообща работать в интересах предотвращения, сдерживания и урегулирования кризисов и разрабатывать стратегии для эффективного взаимодействия как в поддержании мира, так и в миростроительстве.

Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности, региональные субъекты способствуют облегчению этого бремени для Совета и служат в системе многосторонних отношений дополнительной прослойкой для закрепления ее легитимности. Фактически, благодаря прилагаемым на региональном уровне усилиям создаются дополнительные возможности для широкого участия и для единства действий в преодолении возрастающих угроз глобальному миру и безопасности. Такие угрозы, как, в частности, экстремистские идеологии, терроризм, незаконная передача и распространение стрелкового оружия и легких вооружений, гуманитарные катастрофы, торговля людьми, экологические опасности, незаконный оборот наркотиков, использование информационных технологий в преступных целях и глобальные эпидемии, являются крайне важными факторами, в значительной мере сказывающимися на международной безопасности в современном мире. Эти угрозы безопасности имеют, как правило, транснациональный характер и часто превышают способности какой бы то ни было одной страны справляться с ними. Поэтому сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями обретает еще большую актуальность.

Важно подчеркнуть значение сотрудничества, уже налаженного между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). В 2006 году эти две организации согласовали Десятилетнюю программу наращивания потенциала Африканского союза, которая служит основой для оказания Организацией Объединенных Наций помощи АС. В рамках этой Программы Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу поддержку в таких областях, как создание потенциала для посредничества, оказание помощи в проведении выборов и предоставление технической помощи Совету мира и безопасности Африканского союза. Организация Объединенных Наций и Африканский союз также осуществляют деятельность по поддержанию мира и безопасности посредством сотрудничества в операциях по поддержанию мира на африканском континенте. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза проводят в рамках своих ежегодных консультаций обсуждения по представляющим взаимный интерес вопросам, особенно по конфликтным ситуациям в Африке. Эти консультации являются взаимовыгодными, поскольку они позволяют тщательно координировать действия Африканского союза и Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности. Считаем, что такому процессу могло бы способствовать укрепление координации на политическом уровне между двумя организациями.

Хотя такое развитие событий и обнадеживает, возникающие возможности и сохраняющиеся проблемы остаются решающими факторами, обуславливающими необходимость обеспечения более функционального и эффективного сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. Такое сотрудничество и взаимодействие должно основываться на четком разделении обязанностей с учетом сравнительных преимуществ каждой из двух организаций. Считаем необходимым провести дополнительную работу в отношении того, как Организация Объединенных Наций может лучше поддержи-

вать механизмы для дальнейшего сотрудничества и координации с Африканским союзом на основании положений главы VIII в устранении общих угроз безопасности. Такие мероприятия были бы полезны также и для углубления и расширения диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

В заключение я хотел бы привлечь общее внимание к тому факту, что в условиях увеличивающегося разрыва между спросом на привлечение Организации Объединенных Наций к урегулированию конфликтных ситуаций, с одной стороны, и ее способностью эффективно реагировать на них — с другой, региональные организации становятся еще более востребованными в качестве проводников мира. Именно поэтому мы считаем необходимым уделять больше внимания расширению и укреплению региональных подходов в стремлении к международному миру и безопасности. Региональные подходы по своей сути являются основным связующим звеном между национальным и глобальным измерениями того или иного конфликта. Это то звено, которое мы должны по-прежнему укреплять, как бы трудно это порой ни казалось.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Вали ди Алмейда (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и 28 его государств-членов. К данному заявлению присоединяются следующие страны: Албания, Черногория, Сербия, Турция, бывшая югославская Республика Македония, все из которых являются странами-кандидатами на вступление в Европейский союз; страна—участница процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат на вступление в Союз — Босния и Герцеговина; а также Грузия, Республика Молдова и Украина.

Позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за эту инициативу и за содержательную концептуальную записку (S/2016/428, приложение).

В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций четко признается и поощряется роль региональных механизмов в обеспечении мира и безопасности, а также необходимость укрепления партнерских отношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Мы искренне одобряем и поддерживаем расширение и активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в обеспечении мира и безопасности, происходящее в течение последние 10 лет с начала обнародования в 2006 году рамок десятилетней программы создания потенциала АС. Европейский союз, со своей стороны, сохраняет неизменную приверженность обеспечению эффективности системы многосторонних отношений и активизации своего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом.

Мы также вкладываем силы и средства в упрочение трехстороннего сотрудничества между ЕС, АС и Организацией Объединенных Наций для решения неотложных задач и наращивания потенциала в контексте долгосрочной и всесторонней перспективы. Особая ценность такого сотрудничества наглядно проявляется в результатах наших совместных усилий в Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике, равно как и в других частях Африки. Мы приветствуем рекомендации, внесенные по результатам проведенных Организацией Объединенных Наций обзоров ее миротворческих операций, миростроительной архитектуры и хода осуществления резолюции 1325 (2000), и рассчитываем на то, что работа по их выполнению будет подразумевать конкретные меры по повышению общей эффективности глобальной системы безопасности с полным признанием роли региональных организаций и партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций. ЕС также способствует совершенствованию взаимодействия Организации Объединенных Наций и региональных организаций с гражданским обществом в деле миростроительства, предотвращения конфликтов и посредничества.

Укрепление сотрудничества и координации с региональными организациями и между ними действительно является одной из приоритетных задач. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем давние и плодотворные партнерские отношения, налаженные с Африканским союзом. Мы решительно поддерживаем стремление африканских стран обеспечивать мир, безопасность и стабильность на континенте и их приверженность этому делу в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, с тем чтобы укрепить их потенциал по предотвраще-

нию кризисов или реагированию на них, и мы преисполнены решимости задействовать Африканские резервные силы многоцелевого назначения, а также считаем Африканские силы быстрого реагирования на кризисы временным и вспомогательным инструментом Африканских резервных сил для дальнейшего наращивания потенциала АС по оперативному реагированию на кризисы, а также для укрепления поддержки Континентальной системы раннего предупреждения.

В прошлом году были проведены консультации в целях определения общих приоритетов в оказании поддержки наращиванию потенциала в период 2016–2018 годов. ЕС также финансировал координационно-информационную систему командования и управления, предназначенную для управления операциями в поддержку мира под руководством АС, которая начнет функционировать в полном объеме в 2017 году.

Мы также приветствуем достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле укрепления потенциала Африканского союза по урегулированию кризисов на континенте. Мы высоко ценим ту позитивную роль, которую Африканский союз играет в контексте ряда избирательных кризисов на континенте, четко напоминая о принципах Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и государственного управления. В этой связи мы особо приветствуем и ценим активное участие африканских стран в операциях по поддержанию мира на континенте — будь то в миссиях Организации Объединенных Наций, смешанных миссиях или тех, которые осуществляются под руководством Африканского союза. Каждый день эти и многие другие миротворцы по всему миру подвергают свою жизнь опасности ради борьбы с мятежниками, защиты гражданского населения и попыток подготовить условия для установления мира. Они заслуживают нашей поддержки, и ЕС им ее оказывает.

В рамках всеобъемлющего подхода ЕС к устранению конфликтов и их причин, а также с опорой на опыт наших миссий и операций, развернутых в соответствии с Общей политикой безопасности и обороны, как, например, в Мали, Нигере, Демократической Республике Конго, Сомали и Центральноафриканской Республике, ЕС твердо намерен работать в тесном сотрудничестве со странами Африки в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в поддержку миротворческих операций, осуществляемых под африканским руководством, и, в более общем плане, принимать участие в усилиях африканских стран в таких областях, как реформа сектора безопасности, пограничный контроль, миростроительство и постконфликтное восстановление и примирение, путем оказания консультативной помощи, наставничества и подготовки кадров.

ЕС и его африканские партнеры заложили основу для сотрудничества с несколькими регионами Африки по целому ряду проблем в сфере безопасности, например, в Сахеле, районе Гвинейского залива и Африканского Рога. Все они ведут борьбу с угрозами в сфере безопасности и различными формами организованной преступности, включая незаконную торговлю оружием, наркотиками и людьми и проблему пиратства.

На институциональном уровне Комитет ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности и Совет мира и безопасности АС проводят ежегодное совместное заседание и выездное совещание, на которых члены обоих советов получают возможность вступить в конструктивный диалог по вопросам, представляющим взаимный интерес. Регулярные контакты между председателями советов мира и безопасности ЕС и АС также способствуют углублению политического диалога между этими двумя органами, которые также предприняли в прошлом году совместную поездку в Мали. В этой связи мы приветствуем регулярные встречи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

ЕС оказывает существенную финансовую поддержку африканским миротворческим операциям. За 10 лет, прошедших с 2004 года, ЕС предоставил миротворческим операциям, осуществляемым под руководством АС, около 2 млрд. евро по линии Фонда мира для Африки, за счет чего мы, в частности, поддерживаем усилия Миссии Африканского союза в Сомали по борьбе с «Аш-Шабааб» и механизма по наблюдению и контролю в Южном Судане под руководством Межправительственной организации по развитию (ИГАД), а также Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с «Боко харам» и миссии Экономического сообщества западноафриканских государств по обеспечению безопасности в Гвинее-Бисау.

В этой области все более активно применяются и другие инструменты и программы ЕС, в частности одиннадцатая ориентировочная региональная программа Европейского фонда развития и механизм содействия стабильности и миру, который оказывает поддержку региональным посредническим усилиям ИГАД в Южном Судане и Восточноафриканского сообщества в Бурунди. Механизм чрезвычайного реагирования ЕС используется для поддержки проводимых на раннем этапе гражданских и/или военных мероприятий, таких как внедрение механизмов по наблюдению и контролю за соблюдением режима прекращения огня. Этот механизм недавно помог профинансировать развертывание в Бурунди наблюдателей по правам человека и военных наблюдателей из Африканского союза.

В июле 2015 года государства — члены ЕС занялись проблемами устойчивости Фонда мира для Африки. Они согласовали увеличение объема взносов в Фонд мира для Африки с 750 млн. евро до 900 млн. евро. Недавно была достигнута еще одна договоренность о выделении 710 млн. евро для обеспечения финансирования Фонда мира для Африки на период 2016 — 2018 годов. В то же время ЕС также осознал необходимость постепенной переориентации нашей поддержки в направлении наращивания более практического физического потенциала в таких областях, как материально-техническое обеспечение и развертывание, а также принял в этой связи решение переориентировать Фонд мира для Африки. Однако этого будет недостаточно. Некоторые из новых угроз, такие как борьба с террористическими группами, потребуют значительных ресурсов и времени. В этой ситуации нужна срочная дополнительная помощь со стороны африканских и неафриканских партнеров и Организации Объединенных Наций для эффективной поддержки операций по поддержанию мира, осуществляемых под африканским руководством.

Африканская архитектура мира и безопасности представляет собой процесс, за который несут ответственность страны Африки. Долгосрочная устойчивость и ответственность африканских стран неразрывно связаны. Сильная зависимость АС и африканских региональных организаций от международных партнеров и фондов ЕС ограничивает ответственность африканских стран и возможность создания прочного африканского потенциала в деле решения вопросов мира и безопасности в Африке. Недавнее назначение пользующегося большим уважением бывшего председателя Африканского банка развития г-на Дональда Каберуки на должность Высокого представителя при Фонде мира АС является важным подтверждением приверженности АС решению финансовых проблем. На прошлой неделе г-н Каберука посетил Брюссель, где он обменялся мнениями о своих планах по выполнению финансовых обязательств, принятых на себя руководителями государств — членов АС на недавних саммитах АС, а также о своих мыслях по поводу обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования Фонда мира АС. Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество с г-ном Каберукой в этом направлении.

В заключение хочу сказать, что мы по-прежнему твердо привержены укреплению партнерских отношений с АС, а также расширению трехстороннего сотрудничества между ЕС, АС и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы в полной мере создать прочный потенциал африканских стран в сфере мира и безопасности при строгом соблюдении принципа ответственности африканских стран.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Бюфен (Бельгия) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за инициативу по организации этих прений, которые предоставляют нам возможность рассмотреть важную тему сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности. Я хотел бы также выразить признательность докладчикам за их брифинги.

Бельгия полностью поддерживает заявление, сделанное от имени Европейского союза. Я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Сегодняшние прения имеют важное значение, поскольку именно на Африканском континенте сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является наиболее развитым. В то же время именно там такое сотрудничество наиболее необходимо с учетом многочисленных проблем в области мира и безопасности, которые возникают на этом континенте. Эти прения имеют важное значение, поскольку они

дают нам возможность вспомнить о вкладе региональных организаций в урегулирование и предотвращение конфликтов благодаря их знанию местности, главных действующих лиц и менталитета, не говоря уже об их заинтересованности в содействии стабильности в их непосредственном окружении. Одним словом, следует укреплять именно взаимодополняемость усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности в целях нахождения решений африканских проблем самими африканцами. Я хотел бы высказать следующие замечания конкретно по теме сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности.

Во-первых, в последние годы мы отмечаем налаживание все более широких и разнообразных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Это партнерство привело к весьма конкретным результатам, среди которых можно отметить передачу полномочий от миссии Африканского союза миссии Организации Объединенных Наций в Мали и в Центральноафриканской Республике, а также материально-техническую поддержку со стороны Миссии Африканского союза в Сомали. Эти события являются обнадеживающими, поскольку они отражают растущее взаимодействие и общее видение миротворчества.

Кроме того, я считаю, что существует еще одна сфера приложения сил для изучения технического потенциала миротворчества. Департамент полевой поддержки располагает беспрецедентными технологиями в этой области, особенно в части организационных и материально-технических вопросов. В этой связи Африканский союз мог бы извлечь большую пользу из использования имеющихся наработок для совершенствования своей архитектуры безопасности.

Кроме того, в качестве государства — члена Европейского союза (ЕС) Бельгия выступает за продолжение трехстороннего сотрудничества между Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я хотел бы напомнить, что Европейский союз сыграл роль первопроходца в налаживании сотрудничества с Африканским союзом. До сих пор он остается основным финансовым донором миротворческих операций Африканского союза. Следует сохранить проверенный на практике механизм Фонда мира для Африки, созданного Европейским союзом. Несмотря на все эти усилия, поиски долгосрочного решения проблемы финансирования миротворческих операций Африканского союза должны продолжиться. В этой связи мы приветствуем обязательства, взятые государствами — членами Африканского союза на Встрече на высшем уровне в январе 2015 года относительно финансирования 25 процентов расходов на эти операции к концу нынешнего десятилетия.

В практическом плане углубления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, к которому стремится Бельгия, можно добиться с помощью ряда простых практических мер. К примеру, что касается обмена информацией, то мы хотели бы предложить регулярно приглашать представителей и специальных посланников Организации Объединенных Наций выступать перед Советом мира и безопасности Африканского союза. В свою очередь, различные посланники и посредники Африканского союза также должны на регулярной основе приглашаться на заседания Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству, когда того требуют кризисные ситуации или вопросы, представляющие взаимный интерес. Это будет способствовать прямому обмену информацией и передовым опытом и более последовательному анализу.

Еще одной областью, где тесное сотрудничество между двумя организациями имеет решающее значение, является поддержка избирательных процессов. Выборы — это одна из сфер деятельности, в которой Африканский союз и Организация Объединенных Наций должны работать сообща в рамках последовательных посреднических и профилактических усилий с задачей предотвращения конфликтов. Принятая в 2007 году Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления могла бы стать полезным ориентиром в этой связи.

В частности, Демократическая Республика Конго является примером конкретной ситуации, в которой Африканский союз прилагает усилия для начала диалога между оппозицией и правительством с целью формирования избирательного процесса, и ему не помешала бы значительная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, в Бурунди взаимопонимание, достиг-

нутое между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе согласованных действий их соответствующих специальных посланников, играет существенно важную роль в оказании поддержки процессу субрегионального посредничества. По мере необходимости, комплементарного подхода можно придерживаться и в рамках сотрудничества между находящимися в стране наблюдателями Африканского союза и будущей полицейской миссией Организации Объединенных Наций. Кроме того, Организация Объединенных Наций имеет опыт посреднической деятельности, который может оказаться весьма полезным в таких ситуациях и которым целесообразно поделиться с Африканским союзом.

В заключение Бельгия приветствует инициативы Африканского союза, направленные на осуществление резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Я имею в виду, в частности, назначение в январе 2014 года г-жи Бинеты Диоп Специальным посланником Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности. Я хотел бы также отметить начало осуществления в июне 2014 года пятилетней программы по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности, которая направлена на расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности и на укрепление режима их защиты в конфликтных и постконфликтных ситуациях в Африке.

Африканский союз и Организация Объединенных Наций прилагают взаимодополняющие усилия и преследуют четкие общие цели в области поддержания международного мира и безопасности. Их сотрудничество в политической, оперативной и материально-технической сферах представляется возможным. Поэтому мы хотели бы, чтобы наши сегодняшние прения позволили нам выйти на новый этап укрепления партнерских отношений между этими двумя организациями, чтобы положить конец многочисленным конфликтам, от которых попрежнему страдает Африка и ее народы.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Хасан (Судан) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы вновь поздравить Египет с исполнением обязанностей Председателя Совета Безопасности и выразить признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности».

Отцы-основатели Организации Объединенных Наций постарались включить в главу VIII Устава Организации Объединенных Наций положения, предусматривающие поддержку усилий региональных и субрегиональных организаций в области мира и безопасности, поскольку они в полной мере сознавали неделимость мира во всем мире. Кроме того, они понимали, что одним их необходимых условий также является налаживание эффективных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности.

С этой целью совместная группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций, учрежденная резолюцией 1809 (2008), вынесла рекомендации относительно путей и средств поддержки миротворческих операций Африканского союза (АС). В первой части доклада Группы (см. S/2008/813) подчеркивается важность укрепления стратегических отношений между АС и Организацией Объединенных Наций и задействования каналов совместных действий Совета мира и безопасности АС и Совета Безопасности в рамках подлинного партнерства и прямого сотрудничества, в том числе в процессе принятия решений и распределения обязанностей в соответствии с мандатами этих двух организаций. Именно поэтому между АС и Организацией Объединенных Наций были налажены тесные и широкие связи. Эти две организации добились прогресса в совершенствовании своих взаимоотношений, в подтверждение чего можно сослаться на декларацию 2006 года «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза».

Что касается развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в области поддержания мира и безопасности в Африке и необходимости мирного урегулирования споров, то эти задачи должны быть первоочередными в списке наших приоритетов, включающих посредничество по пограничным вопросам, раннее предупрежде-

ние и наращивание материально-технического потенциала. Мы рассчитываем на дальнейшее тесное сотрудничество, в частности на оказание Организацией Объединенных Наций поддержки в осуществлении рамочной десятилетней программы по созданию потенциала Африканского союза, а также в сферах миростроительства и миротворчества. Финансирование региональных миротворческих операций продолжает занимать центральное место в формировании и налаживании отношений между двумя организациями.

Что касается поддержания мира, то делегация Судана хотела бы подчеркнуть важность сотрудничества между Секретариатом и Комиссией АС в контексте Миссии Организации Объединенных Наций—Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД). Такое сотрудничество оказалось полезным, поскольку предыдущая миссия Африканского союза в Судане 31 декабря 2007 была реорганизована в совместную операцию двух организаций в соответствии с резолюцией 1769 (2007). Эта миссия является примером сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. В этой связи мы хотели бы напомнить о представленном в июне 2007 года Генеральным секретарем и Председателем Комиссии АС совместном докладе о смешанной операции в Дарфуре (см. S/2007/307). В докладе подчеркивалось, что в ЮНАМИД носит исключительно африканский характер и состоит из африканского компонента, в то время как Организация Объединенных Наций оказывает финансовую, техническую и логистическую поддержку, в том числе техническую консультативную помощь в различных областях. Таким образом, Миссия является символом сотрудничества между двумя организациями.

Пришло время воплотить в жизнь «дорожную карту» свертывания деятельности ЮНАМИД, особенно с учетом того, что мы уже перевернули страницу конфликта и ситуация во всех пяти штатах нормализовалась. Внутренне перемещенные лица в различных частях Дарфура вернулись в свои дома и к своему нормальному образу жизни. Кроме того, в места своего постоянного проживания вернулось более 100 000 человек после того, как была обеспечена безопасность на дорогах между Джебель-Маррой и другими важными районами в Дарфуре и в Судане.

Мы хотели бы также отметить, что недавно учащиеся начальных школ впервые за 13 лет сдавали экзамены в стабильной и безопасной обстановке. Члены Совета, вероятно, следили за проведением административного референдума в Дарфуре, посвященного осуществлению положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, и отметили тот факт, что референдум проводился в атмосфере свободы и прозрачности. Его результаты, которые были обнародованы 23 апреля, свидетельствуют о поддержке большинством в 97,72 процента голосов сохранения статуса кво, то есть выбора штатов.

Я хотел бы привести еще один пример, который свидетельствует об успешном сотрудничестве между Африканским союзом и Организацией в рамках региональных посреднических механизмов, таких, как Группа высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки во главе с г-ном Табо Мбеки, которая играет важную роль в поддержании и поощрении мира в Судане и в отношениях между Суданом и Южным Суданом. Следует поощрять такое конструктивное сотрудничество, и этим механизмам нужно дать время для того, чтобы урегулировать все до сих пор не решенные вопросы в отношениях между двумя странами.

Я хотел бы подчеркнуть, что правительство Судана одобрило и подписало «дорожную карту», подготовленную механизмом высокого уровня с целью продвижения всеобъемлющего мирного процесса в Судане, в то время как оппозиция по-прежнему отказывается подписать ее. Поэтому мы призываем Совет оказать давление на тех, кто продолжает отказываться подписать «дорожную карту», с тем чтобы сосредоточить все усилия на строительстве и восстановлении.

В заключение наша страна хотела бы приветствовать заявление Председателя S/PRST/2016/8, в котором отмечается возросший вклад региональных и субрегиональных организаций в деятельность международных организаций по поддержанию международного мира и безопасности и в укрепление потенциала национальных правовых систем выполнять свою задачу по привлечению к ответственности всех виновных в совершении противоправных действий. Я хотел бы поддержать слова предыдущих ораторов о том, что региональные и субрегиональные организации обладают сравнительным преимуществом в вопросах обеспе-

чения мира и безопасности, поскольку они хорошо разбираются в обычаях и традициях жителей в зонах конфликта. Мы также воздаем должное работе Совета Безопасности и призываем его дать таким организациям время для того, чтобы найти необходимые решения.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Демократической Республики Конго.

Г-н Гата Мавита ва Луфута (Демократическая Республика Конго) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность Египту, выступившему с инициативой организации этого заседания. Я также хотел бы поблагодарить различных ораторов, которые выступали до меня, за их очень ценные брифинги. Я благодарю за эту предоставленную мне возможность и приветствую готовность и решимость Совета Безопасности наладить тесное сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в интересах содействия международному миру и безопасности. Наша страна особо приветствует подход и усилия Африканского союза, в частности с учетом того, что, как мы все знаем, Африканский континент вот уже в течение многих лет является самым нестабильным и наиболее предрасположенным к конфликтам.

Я хотел бы упомянуть о заявлениях представителей ряда государств — членов Совета Безопасности, которые, говоря о ситуации в нашей стране, утверждали, что глава государства намерен остаться на своем посту. Во-первых, в наших многочисленных выступлениях в Совете Безопасности мы ясно давали понять, что глава государства уважает Конституцию своей страны и не намерен изменять ее, как это делается в других странах.

Что касается организации выборов, то наша страна в этом зале Совета также неоднократно заявляла, что выборы состоятся, но для этого необходимо создать нормальные условия в интересах поддержания международного мира и безопасности, которыми очень дорожит конголезский народ, серьезно пострадавший в результате войн. Кому не безразлична судьба Демократической Республики Конго должны нас понять и оказать нам соответствующую помощь.

Кроме того, нашу страна удивляет позиция, характеризующаяся двойными стандартами, которой придерживаются некоторые члены Совета Безопасности. Мировое сообщество, которое прислушивается к членам Совета и следит за ходом обсуждений в этом зале, не может не удивлять позиции, которые занимают некоторые члены Совета по отношению к одним государствам, в то время как они попустительствуют другим. Это может подорвать доверие к благим решениям, которые обычно принимает Совет.

Что касается нарушений прав человека, то, как отметил министр иностранных дел нашей страны, выступая в Совете Безопасности, создав Национальную комиссию по правам человека и сформировав группу связи по вопросам прав человека, наша страна заявила тем самым о своей твердой и неизменной решимости защищать права всех граждан, даже иностранцев, живущих на нашей территории.

Политическое пространство Демократической Республики Конго является самым открытым во всем регионе и будет оставаться таковым. Это можно видеть на примере существования примерно 400 политических партий и работы сотен частных радио- и телевизионных станций, которым позволено свободно определять свою редакционную политику и многие из которых поддерживают позиции хорошо известных политических игроков — членов оппозиции. Средства массовой информации в соответствии с Конституцией контролируются Советом по аудиовизуальным и коммуникационным средствам массовой информации, который поддерживает демократию и в состав которого входят представители средств массовой информации во всем их многообразии.

Также общеизвестно, что в отличие от других стран, где находящийся в оппозиции к правительству политик обязан покинуть страну, практически все политические лидеры Демократической Республики Конго живут в стране и участвуют в политической деятельности. Они могут приезжать в страну и уезжать из нее без каких-либо ограничений на их передвижение в силу их политических взглядов.

Тем не менее, как и в любом правовом государстве, где основными принципами являются верховенство права и равенство всех граждан перед законом, общественные свободы должны осуществляться в соответствии с действующим законода-

тельством и с учетом необходимости поддержания общественного порядка. В качестве гаранта всеобщих прав и свобод государство обязано обеспечивать соблюдение этих принципов, памятуя о том, что согласно известному изречению, права одного заканчиваются там, где начинаются права других. Индивидуальные права и свободы вовсе не позволяют лицам безнаказанно подрывать правовую систему, призванную защищать права и обеспечивать всеобщую безопасность.

Поэтому, как и в любом правовом государстве, в случае необходимости в дело вступают суды, которые действуют абсолютно независимо и наказывают тех, кто совершает преступления. Участие в политической оппозиции, принадлежность к политическому большинству, членство в организациях гражданского общества или служба в составе полиции или вооруженных сил не освобождают преступника от юридической ответственности за совершение преступлений. Для такой страны, как наша, население которой в значительной мере пострадало от безнаказанности тех, кто пользуется привилегиями в силу своего социального статуса или положения, проявление снисходительности в этом плане нисколько не способствует укреплению демократии, а наоборот, ослабляет ее. То же самое касается случаев, когда серьезные нарушения прав человека и преступления против человечности остаются безнаказанными.

Наша страна сочла необходимым довести эти вопросы до сведения Совета.

Заседание закрывается в 15 ч. 30 м.